BUILDING A BETTER RESPONSE

info@buildingabetterresponse.org
buildingabetterresponse.org
@BBRTraining

- Модуль 0. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ
- Unit 1: Foundations of Humanitarian Action pg. 4
- Unit 2: The International Humanitarian Coordiantion System pg. 14
- Unit 3: The Cluster Approach pg. 21
- Unit 4: Planning and Funding the Humanitarian Response pg. 30
- Unit 5: International Law and Humanitarian Standards pg. 39
- Unit 6: Complex Humanitarian Emergencies pg. 49

BBR BUILDING A BETTER RESPONSE
USAID FROM THE AMERICAN PEOPLE
CONCERN worldwide
International Medical Corps
HARVARD HUMANITARIAN INITIATIVE

запись оглавления

МОДУЛЬ 0. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

1 ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ
1 СЦЕНАРИЙ
2 ЦЕЛИ И СТРУКТУРА
2 СТРАНИЦА КУРСА
2 ПРОДВИЖЕНИЕ ПО КУРСУ
2 СЕРТИФИКАТ BUILDING A BETTER RESPONSE
2 ДОСТУПНОСТЬ
2 СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
3 ПЕРЕД НАЧАЛОМ
3 ЗАКЛЮЧЕНИЕ
3 СЛУЖБА ПОДДЕРЖКИ

МОДУЛЬ 1. ОСНОВЫ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

4 1.1.1. ВВЕДЕНИЕ
4 1.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
4 1.1.3. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ
5 1.1.4. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. СУБЪЕКТЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА БЕДСТВИЯ

5 1.2.1. ОБЗОР
5 1.2.2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО
6 1.2.3. МЕСТНЫЕ СТРУКТУРЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И ОБЩИННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
6 1.2.4. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО)
6 1.2.5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА
6 1.2.6. УЧРЕЖДЕНИЯ ООН
8 1.2.7. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ
8 1.2.8. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР
8 1.2.9. ДОНОРЫ
8 1.2.10. ДОСТУП

РАЗДЕЛ 3. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ И ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

9 1.3.1. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ И ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ
9 1.3.2. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ
9 1.3.3. ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ
10 1.3.4. ПРИНЦИПЫ ПАРТНЕРСТВА

РАЗДЕЛ 4. ГУМАНИТАРНАЯ РЕФОРМА

11 1.4.1. ГУМАНИТАРНАЯ РЕФОРМА
12 1.4.2. ЧЕТЫРЕ СТОЛПА ГУМАНИТАРНОЙ РЕФОРМЫ
12 1.4.3. ПРОГРАММА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ
13 1.4.4. ВСЕМИРНЫЙ САММИТ ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ
13 1.4.5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МОДУЛЬ 2. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

14 2.1.1. ВВЕДЕНИЕ
14 2.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
14 2.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

15 2.2.1. КООРДИНАЦИЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ
15 2.2.2. ВВЕДЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНУЮ СИСТЕМУ КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ
16 2.2.3. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ
16 2.2.4. УПРАВЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ (УКГВ)
16 2.2.5. КООРДИНАТОР ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ (КЧП)
17 2.2.6. МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ (МПК)
17 2.2.7. КОНСОРЦИУМЫ НПО
17 2.2.8. КООРДИНАТОР ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ (КГВ)
18 2.2.9. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА (ГСГ)
19 2.2.10. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД
19 2.2.11. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР
20 2.2.12. ПОДРОБНЕЕ ОБ АКТИВАЦИИ ОБЩЕСИСТЕМНОГО МАСШТАБИРОВАНИЯ
20 2.2.13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МОДУЛЬ 3. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

21 3.1.1. ВВЕДЕНИЕ
21 3.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
21 3.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. ГЛОБАЛЬНЫЕ И СТРАНОВЫЕ КЛАСТЕРЫ

22 3.2.1. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД
22 3.2.2. ГЛОБАЛЬНЫЕ КЛАСТЕРЫ
23 3.2.3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СТРАНОВОГО КЛАСТЕРА
23 3.2.4. ERP
24 3.2.5. АКТИВАЦИЯ КЛАСТЕРА
24 3.2.6. ДЕАКТИВАЦИЯ КЛАСТЕРА

24 3.2.7. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА
25 3.2.8. ЗАТРАТЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА КООРДИНАЦИИ КЛАСТЕРОВ

РАЗДЕЛ 3. СТРУКТУРА И УПРАВЛЕНИЕ КЛАСТЕРОМ
25 3.3.1. ВЕДУЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ КЛАСТЕРА
26 3.3.2. СОВМЕСТНОЕ РУКОВОДСТВО
26 3.3.3. УПРАВЛЕНИЕ КЛАСТЕРАМИ
26 3.3.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ
26 3.3.5. ПОДКЛАСТЕРЫ
27 3.3.6. МЕЖКЛАСТЕРНАЯ КООРДИНАЦИЯ

РАЗДЕЛ 4. РОЛИ И ВЕДУЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ 11 КЛАСТЕРОВ
27 3.4.1. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
27 3.4.2. КООРДИНАЦИЯ ЛАГЕРЕЙ И ИХ УПРАВЛЕНИЕ (СССМ)
27 3.4.3. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ
28 3.4.4. ПИТАНИЕ
28 3.4.5. СКОРЕЙШЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ
28 3.4.6. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
28 3.4.7. ЗАЩИТА
28 3.4.8. ОБРАЗОВАНИЕ
28 3.4.9. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
29 3.4.10. УБЕЖИЩЕ
29 3.4.11. ЛОГИСТИКА
29 3.4.12. ВОДОСНАБЖЕНИЕ, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА (ВССГ)
29 3.4.13. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВОПРОСЫ
29 3.4.14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МОДУЛЬ 4. ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ
30 4.1.1. ВВЕДЕНИЕ
30 4.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
30 4.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. ЦИКЛ ГУМАНИТАРНОЙ ПРОГРАММЫ
31 4.2.1. ЭТАПЫ ЦИКЛА ГУМАНИТАРНОЙ ПРОГРАММЫ (ЦГП)
31 4.2.2. ИНСТРУМЕНТ 4W
31 4.2.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ
32 4.2.4. ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ
32 4.2.5. ПЛАНИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ
32 4.2.6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ
32 4.2.7. РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ
32 4.2.8. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
33 4.2.9. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ
33 4.2.10. МНОГОБЛОКОВАЯ МЕТОДОЛОГИЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ БЫСТРОЙ ОЦЕНКИ (МИРА)
33 4.2.11. ОБЗОР ГУМАНИТАРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ (ОГП)
34 4.2.12. ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ (ПГР)

РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ СОВМЕСТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ
34 4.3.1. ЧТО ТАКОЕ СОВМЕСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ?
35 4.3.2. СОВМЕСТНЫЕ СТРАНОВЫЕ ФОНДЫ (CBPF)
35 4.3.3. СТРАТЕГИЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ
36 4.3.4. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ
36 4.3.5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ CBPF
36 4.3.6. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (СЕРФ)
37 4.3.7. ФОНДЫ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ
37 4.3.8. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В УСЛОВИЯХ НЕДОФИНАНСИРОВАНИЯ
37 4.3.9. ЗАЙМЫ СЕРФ
38 4.3.10. КОНТРОЛЬ И ОТЧЕТНОСТЬ
38 4.3.11. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МОДУЛЬ 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И ГУМАНИТАРНЫЕ СТАНДАРТЫ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ
39 5.1.1. ВВЕДЕНИЕ
39 5.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
39 5.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО И ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
40 5.2.1. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО
40 5.2.2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ МГП
40 5.2.3. ЖЕНЕВСКИЕ КОНВЕНЦИИ 1949 ГОДА И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К НИМ
41 5.2.4. ОБЩАЯ СТАТЬЯ 3
42 5.2.5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО МГП
42 5.2.6. ПРИМЕНЕНИЕ МГП
42 5.2.7 КОГДА И КАКИМ ОБРАЗОМ ПРИМЕНЯЕТСЯ МГП?
42 5.2.8. ПРИМЕНЕНИЕ МГП К НЕТРАДИЦИОННЫМ КОНФЛИКТАМ
42 5.2.9. ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
43 5.2.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ МГП И ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД И МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД
44 5.2.11. НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО

РАЗДЕЛ 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ
44 5.3.1. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ
44 5.3.2. КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ И ДЕСЯТЬ ПРИНЦИПОВ ПОВЕДЕНИЯ
46 5.3.3. РЕСУРСЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА
46 5.3.4. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ
46 5.3.5. «СФЕРА»
47 5.3.6. ПОДТОТЧЕТНОСТЬ
47 5.3.7. ОСНОВНОЙ ГУМАНИТАРНЫЙ СТАНДАРТ КАЧЕСТВА И ПОДОТЧЕТНОСТИ
48 5.3.8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МОДУЛЬ 6. СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ
49 6.1.1. ВВЕДЕНИЕ
49 6.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
50 6.1.3. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ
50 6.1.4. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

РАЗДЕЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКИ СЛОЖНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ
50 6.2.1. ВВЕДЕНИЕ

50 6.2.2. ХАРАКТЕРИСТИКИ СЛОЖНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ
51 6.2.3. МАССОВОЕ НАСИЛИЕ И ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ
51 6.2.4. ШИРОКОМАСШТАБНЫЙ УЩЕРБ ОСНОВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ
51 6.2.5. МАССОВОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ
52 6.2.6. ПОТРЕБНОСТЬ В ШИРОКОМАСШТАБНОЙ МНОГОГРАННОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ
52 6.2.7. ПРИСУТСТВИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБЪЕКТОВ
52 6.2.8. СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ
52 6.2.9. РАЗВЕРТЫВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, А ТАКЖЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ РАЗВЕРТЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

РАЗДЕЛ 3. СУБЪЕКТЫ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТАРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

53 6.3.1. СУБЪЕКТЫ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ
53 6.3.2. УПРАВЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ (УКГВ)
53 6.3.3. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (УВКБ ООН)
53 6.3.4. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
53 6.3.5. ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ / КООРДИНАТОР ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ
54 6.3.6. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА (МККК)
54 6.3.7 СУБЪЕКТЫ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ
54 6.3.8. КООРДИНАТОР ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ
54 6.3.9. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА
54 6.3.10. СТРАНОВЫЕ КЛАСТЕРЫ
54 6.3.11. ФОРУМЫ НПО

РАЗДЕЛ 4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТОРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

55 6.4.1. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТОРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ
55 6.4.2. ОХРАНА И БЕЗОПАСНОСТЬ
55 6.4.3. ЧАСТНЫЕ ВОЕННЫЕ И ОХРАННЫЕ КОМПАНИИ (ЧВОК)
55 6.4.4. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ООН
56 6.4.5. МИССИИ ПО ПРИНУЖДЕНИЮ К МИРУ
56 6.4.6. ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ
56 6.4.7. МИРОТВОРЦЫ ООН
57 6.4.8. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ НПО И ООН

РАЗДЕЛ 5. СЛОЖНОСТИ РЕАГИРОВАНИЯ

58 6.5.1. ОБЗОР
58 6.5.2. УХУДШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ И РАЗРУШЕНИЕ ОСНОВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
58 6.5.3. СЛОЖНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СЦЕНАРИЙ
58 6.5.4. СОБЛЮДЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ПРИНЦИПОВ
59 6.5.5. ГУМАНИТАРНЫЙ ДОСТУП
59 6.5.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВОЕННЫМИ СИЛАМИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
60 6.5.7. ЗАПРОСЫ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОЕННЫХ АКТИВОВ
60 6.5.8. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА
60 6.5.9. ДИСТАНЦИОННОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ
61 6.5.10. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Модуль 0.

ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

Добро пожаловать на курс электронного обучения Building a Better Response, посвященный глобальной системе координации гуманитарной деятельности, которую также называют «международной системой координации». В этом вводном модуле кратко изложено все, что предлагает данный курс, чтобы вы могли воспользоваться всеми его преимуществами. В дополнение к представлению сценария, по которому проходит курс, в модуле излагаются цели и структура курса, а также показано, как ориентироваться в учебной среде. Давайте начнем.

СЦЕНАРИЙ

Во-первых, давайте рассмотрим сценарий, по которому проходит курс. Этот сценарий будет использоваться, чтобы познакомить вас с важными понятиями, которые необходимо знать при реагировании на гуманитарные кризисы в реальном мире. По окончанию каждого сценария проводится адаптивное тестирование, чтобы вы могли попрактиковаться в принятии решений на основе только что представленных понятий. Тестирование по каждому модулю становится доступным после просмотра всех видео модуля.

В этом сценарии вы только что заняли должность руководителя программы в неправительственной организации «Всемирный корпус гуманитарной помощи» (HCW). HCW участвует в деятельности по развитию в стране Ольвитания уже более десяти лет.

Вскоре после вашего прибытия в Ольвитании произошло сильное землетрясение. Ущерб от землетрясения превышает возможности правительства по реагированию, поэтому HCW присоединяется к другим гуманитарным субъектам на местном и национальном уровнях, чтобы помочь в принятии мер по реагированию.

У вас несколько лет опыта работы над международными программами развития, но вы еще не работали в условиях бедствия такого масштаба. Вам придется научиться выполнять свою работу так, чтобы она дополняла общие меры по реагированию.

По мере прохождения курса вы познакомитесь с шестью экспертами, работающими в Ольвитании. Эти эксперты помогут вам ориентироваться в глобальной системе координации гуманитарной деятельности. Вы также узнаете, что зачастую существуют и другие факторы, такие как основной конфликт, которые могут осложнять оказание гуманитарной помощи.

По мере продвижения по курсу вы увидите, как координация с другими гуманитарными субъектами влияет на вашу способность помочь жителям Ольвитании принять меры по реагированию и восстановлению после этого разрушительного события. Благодаря эффективной координации вы и ваши коллеги из HCW убедитесь, что помощь адресована наиболее нуждающимся, и что услуги не дублируются. Эффективная координация также поможет обеспечить подотчетность перед пострадавшими и принятие стратегических мер реагирования на кризис.

ЦЕЛИ И СТРУКТУРА

Этот курс электронного обучения направлен на расширение знаний работников НПО и других гуманитарных субъектов в двух областях: 1) глобальной системе координации гуманитарной деятельности, которая может быть задействована для реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации (как стихийные бедствия, так и конфликтные ситуации) и 2) других элементах гуманитарной деятельности, составляющих основу гуманитарного реагирования. Курс электронного обучения состоит из шести модулей. Каждый модуль состоит из двух или более разделов. Вы можете проходить курс в любом темпе и в любой последовательности. Лица, завершившие все шесть модулей, получат сертификат Гуманитарной академии Гарвардского университета.

Модули курса:

Модуль 1. Основы гуманитарной деятельности
Модуль 2. Международная система координации гуманитарной деятельности
Модуль 3. Кластерный подход
Модуль 4. Планирование и финансирование гуманитарного реагирования
Модуль 5. Международное право и гуманитарные стандарты
Модуль 6. Сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации

СТРАНИЦА КУРСА

Теперь давайте рассмотрим навигацию и интерфейс курса. Это страница курса. Вы видите визуальное оглавление, которое связывает вас непосредственно с каждым модулем. Есть информационная кнопка, при нажатии которой открывается обзор модуля, и строка состояния, показывающая ваш прогресс. Есть два способа запустить модуль: либо щелкнуть/нажать на его название, либо щелкнуть/нажать на значок в правом верхнем углу. Прежде чем начать курс обучения, вам необходимо заполнить предварительный опросник. После его завершения будут разблокированы все остальные модули.

Продвижение по курсу

Каждый модуль состоит из серии отдельных видеороликов. После того, как вы просмотрели видео, вы можете перейти к следующему либо с помощью навигационных стрелок в правом верхнем углу монитора, либо щелкнув на аккордеон в левом верхнем углу и выбрав нужный урок из раскрывающегося меню доступных уроков модуля.

Элементы управления воспроизведением видео вы найдете в видеоплеере для каждого урока. Вы можете воспроизводить и приостанавливать видео, регулировать громкость и увеличивать или уменьшать размер экрана.

Сертификат Building a Better Response

Чтобы получить сертификат Building a Better Response, вам необходимо успешно пройти тестирование по всем шести модулям. По завершении вы сможете загрузить сертификат об окончании курса Building a Better Response с помощью функции «Награды» на навигационной панели обучения.

Доступность

Текст каждого урока находится под каждым видео. Кроме того, вы можете скачать уроки с помощью значка загрузки в правом верхнем углу. Это позволит вам загружать текст и видео урока и просматривать их в удобное для вас время в режиме оффлайн.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Этот курс электронного обучения является продуктом проекта Building a Better Response. Данный проект направлен на расширение возможностей национальных и международных сотрудников НПО и других гуманитарных субъектов по взаимодействию с международной гуманитарной системой таким образом, чтобы улучшить общую координацию и реагировать на потребности населения, пострадавшего от кризиса. В рамках проекта был разработан ряд инструментов обучения, в том числе этот курс электронного обучения, для расширения знаний гуманитарных субъектов о глобальной системе координации гуманитарной деятельности. Таким образом, его цель состоит в том, чтобы помочь сотрудникам НПО и другим лицам, работающим в гуманитарной сфере, лучше понимать систему и, следовательно, принимать в ней более активное участие. Проект Building a Better Response финансируется Агентством США по международному развитию, Бюро гуманитарной помощи (BHA) и реализуется через консорциум Международного медицинского корпуса, Международного союза активистов (Concern Worldwide) и Гарвардской гуманитарной инициативы.

ПЕРЕД НАЧАЛОМ

Имейте в виду, что глобальная система координации гуманитарной деятельности, которая будет описана в этом курсе, является лишь одним из различных методов координации. Во многих странах и ситуациях существуют собственные модели и методы координации реагирования на чрезвычайные ситуации. Целью всех систем координации должна быть поддержка роли субъектов национального уровня, включая правительство и гражданское общество, в реагировании. Также важно отметить, что многие механизмы, обсуждаемые в этом курсе, применимы только в ситуациях, не связанных с беженцами. Если чрезвычайная ситуация предполагает реагирование на нужды беженцев, то могут применяться другие координационные структуры. Все гуманитарные субъекты, в том числе НПО, участвующие в реагировании на чрезвычайные ситуации, сами принимают решения об уровне их взаимодействия с существующими механизмами координации. Представленная здесь информация предназначена для того, чтобы НПО и другие гуманитарные субъекты могли принять обоснованное решение об их стратегическом взаимодействии с системами координации гуманитарной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы надеемся, что это руководство подготовило вас к тому, чтобы воспользоваться всеми преимуществами курса электронного обучения Building a Better Response. Загляните ко мне в модуль 3 о кластерном подходе.

Я с нетерпением жду возможности поговорить с вами об основах гуманитарной деятельности в модуле 1!

Мы с вами рассмотрим международную систему координации гуманитарной деятельности в модуле 2.

В модуле 4 я расскажу вам о планировании и финансировании гуманитарного реагирования.

В модуле 5 мы совместно обсудим международное право и гуманитарные стандарты.

До скорой встречи на обзоре сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций в модуле 6.

Служба поддержки

Если у вас есть какие-либо вопросы или проблемы с доступом к материалам курса, пожалуйста, свяжитесь с нами (по электронной почте).

@buildingabetterresponse.org

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

Модуль 1.

Основы гуманитарной деятельности

1.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в Модуль 1 «Основы гуманитарной деятельности». Гуманитарная сфера постоянно развивается. Являетесь ли вы опытным гуманитарным работником с многолетним стажем или новичком в этой области, ваш вклад в реагирование зависит от ваших знаний о текущем состоянии гуманитарной деятельности и истории гуманитарного реагирования. Гуманитарным субъектам на местах приходится принимать сложные решения, часто в условиях нехватки времени и ресурсов; знание принципов, лежащих в основе гуманитарной деятельности, является бесценным инструментом для решения этих задач. Этот модуль предлагает гуманитарным работникам возможность расширить или обновить свои знания об этих основных понятиях.

1.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Прошло 24 часа с тех пор, как в Ольвитании произошло землетрясение магнитудой 7,5. Здесь царит хаос и разруха.

Сообщается, что тысячи жителей Ольвитании убиты и ранены, а правительство Ольвитании заявляет, что до трех миллионов человек могут остаться без крова. По прогнозам экспертов, эти цифры будут расти.

Доступ к пресной питьевой воде ограничен и системы санитарии не работают по всей стране. Почти все системы связи, включая Интернет, не работают уже 24 часа. Большинство основных дорог сильно повреждены. К хаосу добавляются сообщения о том, что большинство государственных служб, таких как вывоз мусора, водоснабжение, электричество, медицинские услуги и морг, просто не работают. Граждане Ольвитании и местные общинные организации мобилизуются для оказания помощи, но потребность в ней чрезмерно велика. Десятки международных организаций по оказанию помощи прибывают с припасами, но координация между этими группами и правительством Ольвитании не полностью налажена.

1.1.3. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

Вы скорее всего являетесь новым сотрудником Всемирного корпуса гуманитарной помощи. Приятно познакомиться. Меня зовут Нина, я заместитель странового директора Всемирного корпуса гуманитарной помощи. Я координирую оказание помощи при бедствиях уже более 20 лет. Я могу помочь вам сориентироваться в ситуации здесь, в Ольвитании.

Позвольте мне немного рассказать об организациях, которые здесь присутствуют, и о том, как мы все работаем сообща. Важно, чтобы вы знали, как выполнять координацию и не усугублять хаос. Как вы знаете, время и ресурсы ограничены. Особенно в такие моменты координация между реагирующими субъектами должна быть одним из наших приоритетов, чтобы обеспечить наиболее эффективное и действенное реагирование. Наряду с оказанием помощи по спасению жизней организации несут ответственность за координацию как для повышения эффективности работы своих организаций, так и для содействия эффективности более широкого реагирования.

1.1.4. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

Я предоставлю вам обзор некоторых основ гуманитарной деятельности. Возможно, вы уже знакомы с некоторыми из них, но это общие принципы нашего реагирования и вашей работы, поэтому их стоит повторить. Вы также встретите более подробную информацию по некоторым из этих тем в последующих модулях. Мы обсудим следующие темы:

- **Субъекты реагировании на бедствия**
- **Гуманитарный императив и гуманитарные принципы**
- **Гуманитарная реформа**

МОДУЛЬ 1. ОСНОВЫ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗДЕЛ 2. СУБЪЕКТЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА БЕДСТВИЯ

1.2.1. ОБЗОР

В условиях кризиса системы могут давать сбои. Огромное количество сообществ и организаций готово оказать помощь. Независимо от размера, опыта или ресурсов организации каждый, кто здесь находится, разделяет ответственность за сотрудничество с другим и координацию усилий по оказанию помощи. Координация — это хороший способ максимизировать эффективность и действенность всей операции по оказанию помощи. Особенно важно привлекать местные субъекты оказания помощи при бедствиях, поскольку они, как правило, первыми реагируют на кризис и обеспечивают долгосрочную поддержку и координацию.

При реагировании в Ольвитании у нас есть представители многих субъектов, оказывающих помощь при бедствиях. Национальное правительство играет главную роль в инициировании, организации, координации и осуществлении гуманитарной помощи на своей территории. Масштабы этой катастрофы превышают способность правительства удовлетворить все потребности пострадавшего населения, поэтому к реагированию присоединились другие субъекты.

Прежде чем мы начнем, вот краткие сведения о ситуации:

Прошло 24 часа со времени землетрясения магнитудой 7,5 в Ольвитании.
По неофициальным первоначальным оценкам число перемещенных лиц составляет 3 миллиона человек, но ожидается, что их численность возрастет по мере получения дополнительной информации.
Красный Крест Ольвитании и другие гуманитарные организации распределяют предметы первой необходимости.

- Национальные государственные учреждения
- Местные структуры помощи и общинные организации
- Неправительственные организации (НПО)
- Движение Красного Креста и Красного Полумесяца
- Учреждения Организации Объединенных Наций
- (ООН)
- Вооруженные силы
- Частный сектор

1.2.2. НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Чрезвычайные гуманитарные ситуации ложатся тяжелым бременем на национальные власти. Они пытаются справиться с чрезвычайной ситуацией И координировать все гуманитарные организации, которые хотят помочь.

Это одна из причин, по которой в некоторых странах есть национальное учреждение по ликвидации последствий бедствий, которое занимается реагированием на бедствия. Это учреждение может определить, как лучше координировать и распределять помощь, контролировать все различные организации и следить за тем, чтобы все они соответствовали согласованным стандартам.

Национальное правительство может:

- Создать национальный орган по борьбе со стихийными бедствиями, чтобы возглавить координацию
- Полагаться на свои связи с сообществом НПО, включая Красный Крест/Красный Полумесяц и другие существующие координирующие органы.
- Работать в тесном контакте с гуманитарной страновой группой

Гуманитарная страновая группа (ГСГ) — это стратегический и оперативный форум для принятия решений и наблюдения, которым руководит координатор по гуманитарным вопросам (КГВ) или координатор-резидент (КР). В состав ГСГ обычно входят представители ООН, НПО и движения Красного Креста/Красного Полумесяца. Хотя представители доноров в стране не являются официальными членами ГСГ, они также могут быть де-факто членами ГСГ. Основная цель ГСГ заключается в обеспечении координации участвующих партнеров и мер реагирования, чтобы они были принципиальными, своевременными, эффективными, действенными и способствовали долгосрочному восстановлению. ГСГ отвечает за согласование общих стратегических вопросов, связанных с гуманитарной деятельностью. Более подробная информация о ГСГ будет предоставлена в Модуле 2.

Здесь, в Ольвитании, правительство пострадало также, как и его граждане. На основе наших ранних оценок ситуации мы обнаружили, что большинство служб и систем повреждены. Часть вашей работы будет заключаться в том, чтобы найти способы работать с правительственными структурами, которые все еще существуют, вместо того чтобы обходить или игнорировать их. Помните, что международное сообщество присутствует здесь, чтобы помочь заполнить пробелы, а не заменить собой правительство Ольвитании.

1.2.3. МЕСТНЫЕ СТРУКТУРЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И ОБЩИННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Важно помнить, что самыми первыми службами экстренного реагирования являются местные сообщества, и иногда они организуют операции по оказанию помощи задолго до того, как прибывают другие организации. В большинстве случаев они остаются и после бедствия, когда большинство международных организаций покидает район. Нам необходимо координировать свои действия с местными организациями и общинами.

Они могут обеспечить общий контекст и быть партнерами с точки зрения предоставления помощи и поддержания хороших коммуникационных связей. Например, местные общинные организации знают свой район, могут помочь учреждениям по оказанию помощи лучше понять контекст и дать рекомендации о том, что необходимо.

1.2.4. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (НПО)

НПО, как национальные, так и международные, играют решающую роль в реагировании на бедствия. Во время кризиса помощь могут оказывать сотни НПО. Это многообразное сообщество: объем и масштаб деятельности каждой НПО могут варьироваться в зависимости от их уникальной миссии и имеющихся у них ресурсов. Некоторые являются религиозными. А некоторые — нет. Некоторые хорошо известны в гуманитарном сообществе. Другие — нет. Многие предоставляют несколько видов программ, тогда как другие специализируются в одной области, такой как картографирование, телекоммуникации, водоснабжение или даже ветеринарные услуги.

1.2.5. МЕЖДУНАРОДНОЕ ДВИЖЕНИЕ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца состоит из трех компонентов:
Международный Комитет Красного Креста (МККК) защищает жизнь и достоинство жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца существуют почти в каждой стране мира. Национальные общества поддерживают органы государственной власти в своих странах и предоставляют широкий спектр услуг, начиная от оказания помощи при бедствиях, помощи жертвам войны и заканчивая обучением оказанию первой помощи и воссоединением семей. Волонтеры национального общества часто первыми прибывают на место происшествия, когда происходит бедствие.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца существуют почти в каждой стране мира. Национальные общества поддерживают органы государственной власти в своих странах и предоставляют широкий спектр услуг, начиная от оказания помощи при бедствиях, помощи жертвам войны и заканчивая обучением оказанию первой помощи и воссоединением семей. Волонтеры национального общества часто первыми прибывают на место происшествия, когда происходит бедствие.

1.2.6. УЧРЕЖДЕНИЯ ООН

Есть много учреждений ООН, но я расскажу вам о тех, с которыми вы, вероятно, столкнетесь в гуманитарной деятельности. Эти учреждения играют ведущую роль в координации гуманитарной деятельности на глобальном и национальном уровнях.

- Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)
- Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)
- Всемирная продовольственная программа (ВПП)

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)
- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
- Международная организация по миграции (МОМ) Программа развития ООН (ПРООН)

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) является частью Секретариата ООН и отвечает за объединение гуманитарных субъектов для обеспечения согласованного реагирования на чрезвычайные ситуации. УКГВ также устанавливает рамки, в которых каждый субъект может внести свой вклад в общие усилия по реагированию.

Миссия УКГВ заключается в следующем:

- Мобилизовать и координировать эффективную и принципиальную гуманитарную деятельность в партнерстве с национальными и международными субъектами для облегчения человеческих страданий при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях.
  Отстаивать права нуждающихся людей.
- Продвигать готовность и профилактику.
- Содействовать устойчивым решениям.

УКГВ выступает в качестве главного координатора операций по оказанию помощи в ситуациях с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), а также при реагировании на бедствия, за исключением чрезвычайных ситуаций с беженцами или смешанными потоками.

В ситуациях с беженцами Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) возглавляет усилия по координации в рамках так называемой модели координации реагирования на беженцев, которая является рамочной основой для координации и предоставления услуг по защите и оказанию помощи беженцам и принимающим сообществам. С помощью этой модели УВКБ ООН руководит всем программным циклом при реагировании на беженцев, включая межведомственное планирование при непредвиденных обстоятельствах, оценку потребностей, управление информацией, реагирование и мобилизацию ресурсов. В смешанных миграционных ситуациях, когда операции помогают как ВПЛ, так и беженцам, УВКБ ООН и УКГВ будут совместно работать над обеспечением упорядоченной, дополняющей и взаимно укрепляющей координации.

Первоначальный основной мандат УВКБ ООН заключается в обеспечении международной защиты и гуманитарной помощи, а также поиске долгосрочных решений для беженцев, которые определяются как лица, покидающие страну своего происхождения из-за опасений преследования, конфликта, повсеместного насилия или других факторов, которые серьезно нарушают общественный порядок и поэтому нуждаются в международной защите. В последние годы Генеральная Ассамблея ООН обратилась к УВКБ ООН с просьбой расширить ее роль в защите и помощи ВПЛ, репатриантам и лицам без гражданства. Кроме того, после техногенных или стихийных бедствий, а также в ситуациях внутреннего перемещения УВКБ ООН координирует усилия по защите, временному убежищу, координации и управлению лагерями.

Международная организация по миграции (МОМ) обычно является назначенным руководителем по координации и управлению лагерями для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

МОМ работает над обеспечением упорядоченного и гуманного управления миграцией, развитием международного сотрудничества по вопросам миграции, содействием в поиске практических решений проблем миграции и оказанием гуманитарной помощи нуждающимся мигрантам, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам. В исключительных случаях Генеральный секретарь ООН может назначить совместное руководство с УВКБ ООН для регионального межведомственного реагирования.

- Всемирная продовольственная программа (ВПП) имеет большой опыт управления логистикой, необходимой для получения и распределения продовольствия. ВПП обычно координирует три аспекта операций по оказанию помощи: продовольственная помощь/денежные переводы, логистика и связь в чрезвычайных ситуациях.

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) работает над улучшением питания, повышением продуктивности сельского хозяйства и повышением уровня жизни сельского населения. В операциях по оказанию помощи они

- Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) уделяет особое внимание детям. Он руководит координацией вопросов питания, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены, а также берет на себя ведущую роль в защите детей и кампаниях по их вакцинации.

- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) является органом ООН по исследованиям, нормам, стандартам и политике в области глобального здравоохранения. Она также оказывает техническую помощь странам по вопросам здравоохранения. Во время стихийных бедствий ВОЗ координирует деятельность в области здравоохранения.

- Программа развития ООН (ПРООН) обычно является ведущим учреждением ООН, действующим в стране, когда нет кризиса. В случае кризиса она работает, чтобы помочь стране восстановиться. ПРООН концентрирует внимание на трех основных областях: устойчивое развитие, демократическое управление и миростроительство, а также устойчивость к изменению

1.2.7. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ

Военные, как национальные, так и международные, могут помочь в спасательных работах или предложить ценное оборудование, такое как катера и самолеты, которые могут способствовать оказанию помощи.

Участие военных в гуманитарных операциях может быть затруднительным, особенно в условиях активного конфликта. Помощь со стороны национальных вооруженных сил может приветствоваться гражданами страны или рассматриваться как враждебное вмешательство, в зависимости от их собственных взглядов на конфликт. То же самое относится и к военным из других стран.

Для более четкого определения правил участия военных субъектов в гуманитарном реагировании в 1994 году были разработаны Руководящие принципы Осло, которые были пересмотрены в 2007 году. В них говорится, что правительства могут предлагать свои вооруженные силы и персонал гражданской обороны для оказания помощи при бедствиях, но использование военных ресурсов должно рассматриваться как последняя мера, чтобы помочь заполнить пробелы, оставленные гражданскими учреждениями реагирования, и при условии, что национальное правительство примет военную помощь. К иностранным военным силам и средствам гражданской обороны следует обращаться только в тех случаях, когда нет сопоставимой гражданской альтернативы и только их использование может удовлетворить острые гуманитарные потребности. Поэтому военные силы или средства гражданской обороны должны быть уникальными по своим возможностям и доступности. Их размещение должно быть ограничено по времени и находиться под гражданским контролем. Часто военные ресурсы используются для поддержки гражданских организаций по оказанию помощи (например, доставка грузов вертолетами), но военным также может быть поручено оказывать помощь непосредственно пострадавшим людям.

Для более четкого определения правил участия военных субъектов в гуманитарном реагировании в 1994 году были разработаны Руководящие принципы Осло, которые были пересмотрены в 2007 году. В них говорится, что правительства могут предлагать свои вооруженные силы и персонал гражданской обороны для оказания помощи при бедствиях, но использование военных ресурсов должно рассматриваться как последняя мера, чтобы помочь заполнить пробелы, оставленные гражданскими учреждениями реагирования, и при условии, что национальное правительство примет военную помощь. К иностранным военным силам и средствам гражданской обороны следует обращаться только в тех случаях, когда нет сопоставимой гражданской альтернативы и только их использование может удовлетворить острые гуманитарные потребности. Поэтому военные силы или средства гражданской обороны должны быть уникальными по своим возможностям и доступности. Их размещение должно быть ограничено по времени и находиться под гражданским контролем. Часто военные ресурсы используются для поддержки гражданских организаций по оказанию помощи (например, доставка грузов вертолетами), но военным также может быть поручено оказывать помощь непосредственно пострадавшим людям.

1.2.8. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Частные компании работают со всеми учреждениями в этой сфере. Иногда они предоставляют транспортные средства, на которых мы ездим, или самолеты, на которых мы летаем. Они могут предоставлять своих сотрудников во временное распоряжение другим организациям, работающим в чрезвычайной ситуации. Иногда они даже организуют собственные операции по оказанию чрезвычайной помощи, особенно если работают в странах, которые часто страдают от стихийных бедствий.

Как правило, в кризисной ситуации имеет смысл использовать как можно больше местных ресурсов. Вот почему учреждения могут выдавать деньги на питание вместо самого питания. Затем люди тратят эти деньги на месте, помогая своему сообществу. У каждой организации свои отношения с частным сектором.

1.2.9. ДОНОРЫ

Крупные международные доноры присутствуют на местах в большинстве серьезных чрезвычайных ситуаций. У них могут быть группы экспресс-оценки или сотрудники, способствующие предоставлению грантов. Важно координировать действия с этими донорами, чтобы помощь была надлежащим образом направлена на тех, кто в ней больше всего нуждается.

Хотя в этом процессе задействовано множество учреждений и субъектов, мы должны помнить, что работаем здесь с разрешения правительства Ольвитании. Вам разрешено находиться здесь для оказания помощи, но ответственность и суверенный долг правительства состоит в координировании ответных мер и обеспечении получения наилучших услуг гражданами. Правительство возглавляет процесс, за исключением ситуаций, когда его возможности вынуждают обратиться к международному сообществу взять на себя эту роль.

1.2.10. ДОСТУП

Правительство решает, кому можно въезжать в страну, чтобы оказать помощь. То, как это работает, зависит от ситуации и учреждения. Учреждения ООН, которые еще не находятся в стране, должны ожидать запроса о помощи от правительства. В противном случае ООН не имеет права оказывать помощь. НПО необязательно приглашать к участию, но НПО, которые еще не представлены на территории страны, могут быть не допущены в страну при попытке въезда или правительство может ограничить их работу в конкретной области. В некоторых случаях немеждународного вооруженного конфликта Совет Безопасности ООН может принять резолюцию, разрешающую оказание помощи. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца действует иначе. МККК имеет институциональный мандат на действия в международных вооруженных конфликтах. Оно может предлагать свои услуги правительствам в вооруженных конфликтах немеждународного характера, что не считается вмешательством во внутренние дела государства. Национальные общества и МФОКК и КП часто играют более важную роль в реагировании на бедствия и могут уже находиться в стране. Благодаря своим сетям добровольцев и сотрудников зачастую они могут оперативно реагировать на ситуацию.

МОДУЛЬ 1. ОСНОВЫ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗДЕЛ 3. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ И ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

1.3.1. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ И ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Как уже говорилось, существует множество гуманитарных субъектов, и все они отличаются друг от друга. Чрезвычайная гуманитарная ситуация — это слишком сложная задача для любой организации, чтобы справиться с ней в одиночку, поэтому необходима координация.

Несколько позже я расскажу о формальных механизмах координации, но гуманитарный императив и гуманитарные принципы, лежащие в основе нашей работы, являются фундаментом для реагирования.

Гуманитарные субъекты преследуют общую цель: предоставить нуждающемуся населению помощь и защиту, необходимые для спасения жизни. Со временем международная гуманитарная система разработала принципы, которыми руководствуются в своей деятельности эти организации и отдельные лица, задействованные в мерах реагирования. Все начинается с гуманитарного императива.

1.3.2. ГУМАНИТАРНЫЙ ИМПЕРАТИВ

Концепция гуманитарного императива означает, что действия должны быть предприняты для предотвращения или облегчения человеческих страданий, возникающих в результате бедствия или конфликта, и ничто не должно иметь преобладающей силы над этим принципом.

Если люди будут доверять вам, если вы хотите иметь возможность попасть туда, куда вам нужно, и делать то, что вам нужно, все должны верить, что вы здесь по исключительно гуманитарным причинам. Что вы только хотите помочь людям, пострадавшим в результате бедствия. Это означает, что вы должны думать о том, как вас воспринимают другие люди. Поэтому вы должны думать о том, что говорите и делаете, как одеваетесь и ведете себя.

1.3.3. ГУМАНИТАРНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Гуманитарными принципами являются гуманность, нейтральность, беспристрастность и независимость. Давайте рассмотрим каждый из них.

Гуманность

Понятие гуманности означает, что, когда мы стремимся оказать помощь, мы относимся к людям как к человеческим существам с чувством собственного достоинства, которых следует уважать. Если чья-то жизнь находится под угрозой, ваша работа и работа вашей организации заключается в том, чтобы найти способы обеспечить предоставление жизненно необходимой помощи и защиты как можно скорее.

Нейтральность

Принцип нейтральности требует, чтобы участники гуманитарной деятельности НЕ принимали чью-либо сторону во враждебных действиях и НЕ участвовали в спорах политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Беспристрастность

Гуманитарная помощь должна оказываться беспристрастно, независимо от пола, расы или этнической принадлежности. Люди должны получать помощь только на основе потребностей и нужд.

Независимость

Гуманитарная помощь должна оказываться беспристрастно, независимо от пола, расы или этнической принадлежности. Люди должны получать помощь только на основе потребностей и нужд.

ОТ ПРИНЦИПОВ К ПРАКТИКЕ

Эти гуманитарные принципы имеют практическое значение. В них проводится отличие гуманитарной деятельности от действий и целей других субъектов. Это важно для получения доступа к пострадавшему населению и обеспечения безопасности сотрудников гуманитарных организаций и населения, которому мы помогаем.

1.3.4. ПРИНЦИПЫ ПАРТНЕРСТВА

Точно также, как гуманитарные принципы определяют нашу работу в качестве отдельных лиц и организаций, Принципы партнерства определяют то, как различные организации сотрудничают, чтобы убедиться, что все мы максимально эффективны, действенны и подотчетны.

В 2007 году Глобальная гуманитарная платформа приняла Принципы партнерства с целью продвижения и укрепления роли партнерства в оказании гуманитарной помощи. Глобальная гуманитарная платформа представляет собой группу гуманитарных субъектов, включая ООН, НПО и движение Красного Креста/Красного Полумесяца, которые объединились для изучения путей повышения эффективности гуманитарного реагирования. Существует пять принципов партнерства: равенство, прозрачность, ориентированный на результаты подход, ответственность и взаимодополняемость.

РАВЕНСТВО

Равенство требует взаимного уважения между членами партнерства, независимо от их размера и влиятельности. Участники должны уважать мандаты, обязанности и независимость друг друга и признавать ограничения и обязательства друг друга. Взаимное уважение не исключает участия организаций в конструктивном несогласии.

ПРОЗРАЧНОСТЬ

Прозрачность достигается посредством диалога (на равноправной основе) с упором на заблаговременное проведение консультаций и оперативный обмен информацией. Коммуникации и прозрачность в отношении того, что вы делаете, включая финансовую прозрачность, повышают уровень доверия между организациями.

ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ПОДХОД

Эффективная гуманитарная деятельность должна быть основана на реальных фактах и ориентирована на конкретные действия. Это требует ориентированной на достижение конкретных результатов координации, основанной на реальных возможностях и конкретном оперативном потенциале.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Гуманитарные организации несут этические обязательства друг перед другом выполнять свои задачи ответственно, добросовестно, соответственным и надлежащим образом. Они должны удостовериться в том, что будут заниматься своей деятельностью только тогда, когда у них будут средства, компетентность, навыки и возможности для выполнения своих обязательств. Постоянные усилия должны быть направлены на решительное и жесткое предотвращение злоупотреблений со стороны гуманитарных организаций.

ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТЬ

Разнообразие гуманитарного сообщества является ценным фактором, если мы будем опираться на наши сравнительные преимущества и дополнять вклад друг друга. Местный потенциал является одним из основных факторов, который необходимо расширять и развивать. По мере возможности гуманитарные организации должны стремиться к тому, чтобы сделать его неотъемлемой частью мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Необходимо преодолевать любые существующие языковые и культурные барьеры.

Как и гуманитарные принципы, которые мы обсуждали ранее, Принципы партнерства имеют непосредственное отношение к деятельности на местах. Эти принципы служат основой для улучшения взаимодействия друг с другом всех международных гуманитарных субъектов, а также для национальных субъектов и местного гражданского общества.

МОДУЛЬ 1. ОСНОВЫ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗДЕЛ 4. ГУМАНИТАРНАЯ РЕФОРМА

1.4.1. ГУМАНИТАРНАЯ РЕФОРМА

Гуманитарная сфера развивается в стремлении повысить эффективность и действенность оказываемой нами помощи населению, пострадавшему от гуманитарного кризиса.

ХРОНОЛОГИЯ: ГУМАНИТАРНАЯ РЕФОРМА ДО 2005 ГОДА

Давайте подробнее рассмотрим историю гуманитарных реформ до 2005 года. Красные флажки указывают на бедствие или чрезвычайную ситуацию. Голубые флажки указывают, какие меры были приняты в ответ на эти события.

1960–1980

Несколько крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, включая кризис в Биафре, землетрясение в Перу, циклон в Восточном Пакистане и индо-пакистанскую войну, подчеркивают необходимость координации гуманитарных усилий.

1971

Государства-члены ООН создают должность Координатора по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и учреждают Организацию по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. Эта организация наделена широкими полномочиями по мобилизации, направлению и координации помощи ООН с деятельностью субъектов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

1990–1991

Война в Персидском заливе и вызванный ею кризис с беженцами подчеркивают необходимость создания эффективного органа по координации гуманитарной деятельности, улучшения координации с военными и координированной помощи для внутренне перемещенных лиц.

1991

Генеральная Ассамблея ООН принимает Резолюцию 46/182. В этой резолюции учреждается несколько важных структур, которые остаются краеугольными камнями координации гуманитарной деятельности. Важно отметить, что Резолюция 46/182:

Преобразует должность Координатора чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий в должность Координатора чрезвычайной помощи (КЧП), отвечающую за координацию и содействие оказанию гуманитарной помощи в рамках системы ООН; КЧП выполняет функции центрального координационного центра с правительствами и неправительственными организациями.

Устанавливает процесс совместных призывов (ПСП) для координации призывов к финансированию.

Учреждает Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) для объединения доноров, первоначально на 50 миллионов долларов США.

Создает Межведомственный постоянный комитет (МПК), который служит центральной координационной платформой для гуманитарных организаций ООН, НПО и движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

1994

Геноцид и гражданские войны в Руанде и районе Великих озер ставят под сомнение готовность ООН действовать и выявлять слабые места в управлении операциями по оказанию помощи.

1997

В обзорах рекомендуется, чтобы ООН сохранила автономное, неоперативное управление по координации гуманитарной деятельности. Это приводит к созданию УКГВ.

2003–2004

Широкомасштабные и весьма заметные кризисы, такие как кризис в Дарфуре и цунами в Индийском океане, выявляют дополнительные недостатки в системе гуманитарного реагирования.

2005

КЧП инициирует новую Гуманитарную реформу в попытке укрепить координацию, финансирование, управление и партнерство (добавлено позднее) для обеспечения более подотчетного, эффективного и предсказуемого гуманитарного реагирования. Гуманитарный кризис и нарушение прав человека в таких странах как Сирия и Мьянма приводят крупномасштабному перемещению населения и дополнительным кризисам.

1.4.2. ЧЕТЫРЕ СТОЛПА ГУМАНИТАРНОЙ РЕФОРМЫ

В рамках гуманитарной реформы, начатой в 2005 году, были определены четыре столпа. Давайте остановимся на них подробнее.

КООРДИНАЦИЯ

В результате реформы 2005 года был разработан кластерный подход, который является основным способом координации деятельности гуманитарных субъектов. Кластеры — это группы гуманитарных организаций (входящих и не входящих в ООН), работающих в основных секторах гуманитарной деятельности, напр., в области жилья и здравоохранения, которые совместно планируют недопущения пробелов в предоставлении сервисов и дублирования в оказании помощи пострадавшим сообществам.

Они создаются:

- когда в секторе существуют четкие гуманитарные
- потребности
- когда в рамках секторов действуют многочисленные субъекты
  когда национальные органы нуждаются в координационной поддержке

Кластеры служат четким координационным центром и отвечают за адекватное и надлежащее гуманитарное реагирование. Кластеры способствуют налаживанию партнерских отношений между международными гуманитарными субъектами, национальными и местными органами власти и гражданским обществом.

РУКОВОДСТВО

Если требуется международная гуманитарная помощь, Координатор чрезвычайной помощи может назначить Координатора по гуманитарным вопросам (КГВ) для руководства и координации усилий гуманитарных организаций (входящих и не входящих в ООН). Реформы 2005 года были направлены на укрепление роли и потенциала Координаторов по гуманитарным вопросам.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реформы 2005 года укрепили механизмы объединенного финансирования. Цель этой реформы заключалась в повышении предсказуемости, гибкости и своевременности финансирования гуманитарных операций.

ПАРТНЕРСТВО

Партнерство было добавлено в 2007 году. ООН, правительства, НПО, движение Красного Креста/Красного Полумесяца и местные группы должны работать сообща и действовать в соответствии с Принципами партнерства.

1.4.3. ПРОГРАММА ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Деятельность, начатая в рамках гуманитарной реформы в 2005 году, продолжает развиваться и совершенствоваться. В конце 2000-х годов произошло множество чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая землетрясение на Гаити и наводнения в Пакистане в 2010 году. Реагирование на эти бедствия выявило ряд слабых мест и недостатков в международной координации и реагировании на гуманитарные ситуации.

В ответ на эти события Межведомственный постоянный комитет (МПК) утвердил Программу преобразований: комплекс рекомендаций, направленных на устранение этих недостатков и улучшение гуманитарного реагирования и подотчетности перед пострадавшим населением. Программа преобразований сосредоточена на трех ключевых областях: совершенствование руководства, повышение подотчетности перед всеми заинтересованными сторонами и улучшении координации.

В ней также описывается, как МПК будет совместно реагировать на серьезные чрезвычайные ситуации, требующие общесистемного реагирования. Чрезвычайные ситуации такого уровня требуют так называемого процесса активации гуманитарного общесистемного масштабирования.

В целях наращивания потенциала основных субъектов, поддерживающих национальные усилия по реагированию, МПК создал Руководящую группу по внедрению программы преобразований (STAIT). Группа STAIT оказывала пиринговую поддержку Координаторам по гуманитарным вопросам (КГВ) и Гуманитарным страновым группам (ГСГ) путем обмена опытом и передовой практикой, информирования о политических процессах и проведения миссий в поддержку ГСГ. Межведомственная группа STAIT была переименована в Пиринговую в 2017 году и продолжает концентрироваться на поддержке гуманитарных лидеров на местах.

Подробнее о работе этой группы по поддержке высшего руководства полевых операций читайте на сайте deliveraidbetter.org.

1.4.4. ВСЕМИРНЫЙ САММИТ ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Хотя Гуманитарная реформа и Программа преобразований представляют собой два важных шага для гуманитарного сообщества, последующее мероприятие Всемирный саммит по гуманитарным вопросам обеспечило проведение реформ в важных областях.

В 2016 году Генеральный секретарь ООН созвал первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, чтобы объединить заинтересованные стороны, участвующие в гуманитарной деятельности, для принятия конкретных мер, направленных на предоставление сообществам возможности лучше подготовиться к кризисам и реагировать на них.

Саммит предоставил различным субъектам возможность обсудить насущные проблемы, обменяться передовым опытом и подумать о творческих решениях. Хотя многие рекомендации отражают идеи, которые уже давно обсуждаются, важно отметить, что эти вопросы открыто рассматривались и обсуждались сотрудниками гуманитарных организаций всего мира.

На основе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам были выявлены следующие приоритетные тенденции:

- Защита гражданского населения и минимизация
- человеческих страданий
  Подтверждение того, что международное гуманитарное
- право (МГП) должно продвигаться и соблюдаться
- Никто не должен быть забыт
  Подтвержденная поддержка Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательство рассмотреть конкретные вопросы, такие как принудительное перемещение
  что включает:

Поиск путей объединения гуманитарных усилий и мероприятий в области развития для достижения коллективных результатов
Борьбу с бедствиями, вызванными опасными природными явлениями и изменением климата
Создание нового Глобального партнерства по обеспечению готовности (ГПОГ) с целью повышения готовности к будущим потрясениям
Укрепление ресурсной базы и повышение эффективности

Доноры и те, кто предоставляет помощь, взяли на себя ряд обязательств по гармонизации требований в отношении отчетности, увеличению объема прямого финансирования местных организаций, занимающихся оказанием помощи, и увеличению объема денежных программ. Это стало известно как «Грандиозная сделка», которая в 2021 году была возобновлена в виде «Грандиозной сделки 2.0» с тем, чтобы сосредоточить внимание на конкретных стратегических вопросах на разовой основе, с четкими целями и ограниченными временными рамками. Поиск «Нового пути работы», который поощряет взаимодействие между гуманитарным реагированием, работой в области развития и миротворческими усилиями, — «Взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром».

1.4.5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Давайте повторим. В этом модуле мы обсудили:

- Субъекты реагировании на бедствия
- Гуманитарный императив и гуманитарные принципы
- Гуманитарная реформа

Важно, чтобы сотрудники НПО, а также HCW, знали субъектов и гуманитарные принципы при любом реагировании. Это позволит вам убедиться в том, что ваша собственная НПО надлежащим образом координирует свою деятельность и действует в соответствии с принципами, а также поможет понимать роль и обязанности других в гуманитарном реагировании.

BBR
BUILDING A BETTER RESPONSE

USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

CONCERN
worldwide

International Medical Corps

HARVARD HUMANITARIAN INITIATIVE

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

Модуль 2.

Международная система координации гуманитарной помощи

2.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в Модуль 2 «Международная система координации» Каждый случай гуманитарного реагирования уникален. Однако когда масштаб бедствия больше, чем потенциал или готовность государственного реагирования, к операциям по оказанию помощи в рамках международного гуманитарного права (МГП) присоединяются гуманитарные организации. Ввиду большого количества гуманитарных организаций, задействованных при реагировании на масштабное бедствие, могут возникнуть недопонимания и накладки, что приведет к существенным проблемам и снизит эффективность служб. В данном модуле будут рассмотрены подходы к решению подобных проблем. Гуманитарные работники смогут приобрести общее понимание международной системы координации гуманитарной помощи, чтобы улучшить показатели эффективности, предсказуемости и подотчетности гуманитарного реагирования.

2.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Прошло 48 часов с момента землетрясения магнитудой 7,5 в Ольвитании. По первоначальным неофициальным данным, перемещено около 3 миллионов человек, но это число продолжит расти. Землетрясение нанесло колоссальный ущерб домам и инфраструктуре. Правительство Ольвитании приняло помощь от других государств, ООН и других гуманитарных организаций, так как большинство большая часть государственных служб не справляются с нагрузкой. Ольвитанский Красный Крест и другие подобные организации занимаются распределением гуманитарной помощи. Усилия по оказанию помощи и предварительные оценки продолжаются, и с каждым часом прибывает все больше организаций, персонала и материалов. Однако доступ к наиболее пострадавшим областям осложнен из-за разрушения дорог и инфраструктуры.

2.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

Меня зовут Марк, я директор по реагированию во Всемирном корпусе гуманитарной помощи. Добро пожаловать в команду. Итак, вас проинформировали о ситуации, теперь следует поговорить о нашей роли. НПО работают с людьми в пострадавших районах, удовлетворяют их потребности, когда государственные службы не справляются из-за повышенной нагрузки во время бедствия. НПО наподобие нашей работают на местах, непосредственно в районе кризиса, плечом к плечу с пострадавшими членами сообщества оказывают жизненно необходимую помощь.

Множество различных организаций, в том числе национальные и международные НПО, предоставляют помощь пострадавшим от бедствия. Другие ключевые субъекты реагирования на гуманитарную катастрофу — это правительство страны и местные власти, Организация Объединенных Наций (ООН), Красный Крест/Красный Полумесяц, вооруженные силы, частный сектор сам по себе или в партнерстве с иными структурами, а также пострадавшее от бедствия сообщество само по себе.

Международная система координации гуманитарной помощи — один из способов координации большого количества субъектов реагирования на бедствие. Я опишу некоторые основные составляющие координационной системы, в частности:

- Управление по координации гуманитарных вопросов
- Заместителя Генерального секретаря / Координатора
- Межведомственный постоянный комитет
- Координатор по гуманитарным вопросам
- Гуманитарную страновую группу
- Кластеры
- Консорциумы НПО

МОДУЛЬ 2. Международная система координации гуманитарной помощи
Раздел 2. Международная система координации гуманитарной помощи на глобальном и национальном уровнях

2.2.1. КООРДИНАЦИЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ

Рассмотрим карту Ольвитании. Как вы можете заметить, множество НПО предоставляют помощь в сотрудничестве с национальными государственными службами, с местными общинными организациями и с ООН. Все эти организации и службы оказывают помощь в районах Ольвитании, пострадавших от землетрясения, а также отвечают на запросы пострадавшего населения. Учитывая разнообразие нужд и организаций, участвующих в реагировании, необходима координация. Без должной координации возможна ситуация, когда население в одном районе получает всю помощь, в то время как нужды групп в другом месте остаются без внимания.

Это может привести не просто к нерациональным расходам ресурсов, но и к серьезным трудностям, даже смертям пострадавших людей в регионах, которые не получают достаточный объем помощи. Координация позволит этого избежать. Когда координация успешна, субъекты могут обмениваться информацией о том, где они работают, какую помощь предлагают и какие потребности удовлетворяют в охваченных районах. Таким образом, нам удается своевременно предоставлять помощь в районы, где она необходима, тем, кому она необходима, используя наши ресурсы с максимально возможной эффективностью и результативностью. Популярный инструмент для получения информации о процессе реагирования на бедствие и об операционном присутствии его субъектов — метод 5W (Who — Кто, What — Что, Where — Где, When — Когда, for Whom — для Кого).

Координация включает всех, кто предоставляет помощь на местах. Для успешной координации в ней должны принимать участие все: от правительства пострадавшего государства до ООН, от работников НПО, Красного креста/Красного полумесяца, до местных общинных организаций. Иногда может показаться, что координирование работы гуманитарных субъектов — трудная и времязатратная задача. Однако только так можно повысить возможности реагирования и, самое главное, удовлетворить потребности пострадавших от бедствия людей.

Координация наиболее успешна, когда в ней принимают участие НПО страны и другие местные группы реагирования. Таким образом, следует принять меры для обеспечения координации, охватывающей все гуманитарные субъекты.

2.2.2. ВВЕДЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНУЮ СИСТЕМУ КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Важно помнить, что мы находимся в районе действия исключительно с разрешения правительства страны. Помимо местных сообществ и властей на местах, правительство страны среагировало на бедствие одним из первых. В подобных случаях или когда масштаб бедствия превышает возможности местных и национальных властей, система координации гуманитарной помощи предоставляет структуру для координирования различных гуманитарных субъектов, которые могут помогать существующим в стране службам. Существуют и другие системы координации, однако описываемая здесь международная система координации гуманитарной помощи предполагает координирование гуманитарных субъектов с помощью Межведомственного постоянного комитета (МПК).

2.2.3. МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

На данной схеме изображены основные компоненты системы координации гуманитарной помощи. Внимательно изучите каждый компонент и его роль. Ключевые компоненты:

- Управление по координации гуманитарных вопросов
- Заместителя Генерального секретаря / Координатора чрезвычайной помощи
- Межведомственный постоянный комитет
- Координатор по гуманитарным вопросам
- Гуманитарную страновую группу
- Кластеры
- Консорциумы НПО

2.2.4. УПРАВЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ (УКГВ)

Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) является частью Секретариата Организации Объединенных Наций (ООН). Оно обеспечивает принятие слаженных мер реагирования на бедствия путем объединения усилий гуманитарных субъектов. УКГВ также определяет рамки вклада каждой структуры в общие меры по реагированию.

Миссия УКГВ заключается в следующем:

Вовлечь всех партнеров и мобилизовать все доступные финансовые инструменты и механизмы для обеспечения растущих гуманитарных нужд, продвижения гуманитарного лидерства и координации на национальном уровне, а также чтобы убедиться, что все глобальные механизмы финансирования гуманитарной деятельности являются взаимодополняющими и будут согласованы с финансированием развития.

Координировать эффективную гуманитарную деятельность на основе гуманитарных принципов в целях уменьшения человеческих страданий во время катастроф и бедствий. Это осуществляется во взаимодействии с национальными и международными субъектами.

Защищать права нуждающихся.

Продвигать готовность и профилактику.

Содействовать устойчивым решениям.

При чрезвычайных ситуациях УКГВ играет ключевую роль в осуществлении координации и информационного обеспечения. Например, УКГВ играет решающую роль в объединении усилий по гуманитарным призывам и применяет метод 4W/5W (отвечая на вопросы Кто, Что, Где, Когда, для Кого) для поддержки координации деятельности на местах. НПО следует удостовериться, что они располагают наиболее актуальной информацией: докладами об обстановке, картами и другие материалами УКГВ.

2.2.5. КООРДИНАТОР ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ (КЧП)

Главой УКГВ является заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи (КЧП). КЧП отвечает за надзор над всеми чрезвычайными ситуациями, которые требуют гуманитарной помощи ООН. Он или она также выступает в качестве координационного центра для правительственных, межправительственных и неправительственных мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. КЧП также играет важную адвокационную роль в определенных кризисах и в продвижении гуманитарной деятельности.

КЧП также руководит Межведомственным постоянным комитетом (МПК). После консультации с МПК КЧП может назначить координатора по гуманитарным вопросам, который обеспечит достаточный уровень организации мер реагирования в стране, пострадавшей от стихийного бедствия или вооруженного конфликта. Принимая во внимание масштаб бедствия и недостаток собственных возможностей, правительство страны может объявить чрезвычайное положение и запросить международную помощь.

В некоторых случаях государства могут отказаться от объявления чрезвычайного положения или от призывов к международной помощи ввиду политических соображений и иных причин.

В любом случае КЧП консультируется с руководителями МПК о необходимости общесистемного реагирования на гуманитарный кризис, также известного как «Протокол общесистемного масштабирования». Решение принимается на основе критериев масштаба, сложности, срочности, наличия ресурсов и рисков невозможности помочь всем пострадавшим. После анализа выполнения данных критериев КЧП активирует протокол масштабирования. Таким образом, по данному распоряжению организации МПК мобилизуют свои ресурсы и устанавливают необходимые системы содействия мерам по реагированию путем наращения местного потенциала, дополнения возможностей каждой службы, а также за счет поддержки координации между службами, контроля и оценки их деятельности.

РУКОВОДИТЕЛИ МПК

Руководители МПК главенствуют над всеми службами постоянного комитета, а также над их представителями под председательством КЧП. В их обязанности входит:

- Принятие стратегических и политических решений, затрагивающих все подразделения
- Адвокация всеобщих гуманитарных принципов от лица МПК, самостоятельно или в составе группы
- Информирование Генерального секретаря и Совета безопасности ООН о проблемах через посредничество координатора чрезвычайной помощи

2.2.6. МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ (МПК)

Межведомственный постоянный комитет (МПК) — уникальный межведомственный форум для координации, законотворчества и принятия решений, которые затрагивают ООН и ее партнеров по гуманитарной деятельности. Комитет был учрежден в июне 1992 г. в ответ на Резолюцию Генеральной ассамблеи ООН № 46/182. Агентства ООН являются постоянными членами комитета, другие структуры имеют постоянные приглашения к участию.

МПК — единственная группа для принятия решений по вопросам гуманитарного реагирования, которая объединяет структуры ООН, Всемирный банк, НПО, Международный Красный Крест (МККК) Международную Федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП).

НПО имеют доступ к этому главному директивному органу благодаря представительству в соответствующих консорциумах.

2.2.7. КОНСОРЦИУМЫ НПО

Членские организации НПО, больше известные как «консорциумы НПО» или «форумы НПО», являются неотъемлемой частью международной системы координации гуманитарной помощи. Данные объединения представляют интересы множества различных НПО и принимают активное участие в международной системе координации.

Многие консорциумы НПО принимают активное участие в гуманитарном реагировании на национальном и мировом уровнях. Три таких консорциума входят в Межведомственный постоянный комитет.
А именно:

- Международный совет добровольных учреждений (ICVA)
- InterAction, а также
- Руководящий комитет по гуманитарным действиям (SCHR).

InterAction — это консорциум американских НПО. ICVA — международная сеть НПО. Руководящий комитет по гуманитарным действиям состоит из небольшого круга крупных НПО, а также МККК и МФОКК и КП. Эти консорциумы представляют интересы участников НПО, занимающихся вопросами развития и гуманитарной помощи, в МПК и на иных площадках. Данные консорциумы нередко помогают координировать деятельность по адвокации и разработке политик, однако как правило непосредственно не участвуют в операциях и координационной работе на местах.

Помимо трех консорциумов-участников МПК существует широкий спектр иных консорциумов глобальных и региональных НПО. Консорциумы НПО предоставляют своим участникам площадку для координации по вопросам разработки политик и адвокационной деятельности, укрепления потенциала и технической экспертизы.

Консорциумы НПО отдельных стран работают круглогодично и нередко занимаются ключевыми вопросами в области разработки политик и адвокационной деятельности. Находясь на месте событий, они лучше проинформированы о ситуации и среде по сравнению с международными организациями. Также наличие связей на местах является значительным подспорьем для их гуманитарной деятельности. Данные сведения могут быть полезны для международных гуманитарных субъектов и позволяют лучше понять нужды местной общины, обеспечить ее включение работу, связанную с разработкой и оценкой программ.

2.2.8. КООРДИНАТОР ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ (КГВ)

Когда в стране разворачивается крупный вооруженный конфликт или стихийное бедствие, назначение координатора по гуманитарным вопросам (КГВ) — одна из первых мер, которую необходимо принять.

Координатор чрезвычайной помощи (КЧП) может выбрать КГВ из резерва квалифицированных специалистов, и его кандидатуру должен одобрить Межведомственный постоянный комитет (МПК). Сотрудники НПО могут подать заявку на вступление в резерв кандидатов на пост КГВ.

Во многих странах пост КГВ обычно получает текущий координатор-резидент ООН, который занимается координацией всех структур ООН в отдельно взятом государстве. Это происходит потому, что координатор-резидент (КР) одобрен правительством и имеет связи с теми, кто может быть готов согласиться на участие в гуманитарной деятельности внутри страны.

После назначения КГВ отвечает за руководство и координацию деятельности всех гуманитарных организаций системы ООН и вне её. Этот координатор несет ответственность за руководство их работой и обеспечение того, чтобы все меры реагирования были принципиальными, своевременными, эффективными, действенными и способствовали долгосрочным усилиям по восстановлению.

КГВ имеет широкий круг конкретных обязанностей и сфер ответственности. Далее будет представлен краткий обзор этих функций. Для более подробной информации см. Terms of Reference for the Humanitarian Coordinator (Полномочия гуманитарного координатора) на сайте МПК.

КГВ отчитывается непосредственно перед КЧП и является его представителем в соответствующем государстве или регионе.

• КГВ учреждает и возглавляет гуманитарную страновую группу (ГСГ), которая является контрольным органом и ключевой национальной площадкой для стратегического и оперативного принятия решений по вопросам усилий реагирования внутри страны.

• КГВ получает поддержку от ГСГ и Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

Будучи главой ГСГ, КГВ несет ответственность за следующее:

• Оценка ситуации, определение приоритетных нужд, анализ возможностей реагирования национальных властей и гражданского общества страны

• Обеспечение приоритета сохранения жизней и предоставления жизненно необходимой помощи и защиты

• Составление рекомендаций по вопросам запуска активации кластеров и определения ведущих организаций, а также предоставление данных сведений на утверждение КЧП и МПК

• Мобилизация гуманитарного сообщества для эффективного удовлетворения приоритетных нужд реагирования

• Согласование регулярности и содержания первоначальных сведений о ситуации

• Определение курса адвокационной деятельности для национальных органов власти, доноров и СМИ

Важно иметь представление об обязанностях КГВ, а также следить за исполнением его обязанностей по реагированию на бедствия.

2.2.9. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА (ГСГ)

Вскоре после своего назначения координатору по гуманитарным вопросам следует учредить гуманитарную страновую группу (ГСГ), если это еще не сделано. ГСГ — ключевая национальная площадка для стратегического и оперативного принятия решений по вопросам усилий реагирования внутри страны. В группу входят различные организации, однако состав и количество участников может колебаться от страны к стране. Главным критерием вступления в ГСГ является «важность организации для оперативной деятельности». Иными словами, в ГСГ могут вступить только те организации, которые серьезно вовлечены в операции по оказанию помощи в стране.

В некоторых случаях необходимо создание субнациональной ГСГ, например, в Нигерии ГСГ в Абудже и оперативная ГСГ в Майдугури существовали одновременно.

В ГСГ должны быть включены агентства ООН, УКГВ, национальные и международные НПО и их консорциумы, а также подразделения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца согласно их индивидуальному мандату. Хотя представители стран-участниц и региональных структур, включая доноров, не являются членами ГСГ, КГВ/ГСГ следует обеспечить стабильный диалог с этими представителями.

После учреждения на ГСГ возлагаются следующие конкретные обязанности в ситуации кризиса:
• Члены ГСГ осуществляют совместную работу по разработке общей стратегии и конкретных планов операций по оказанию помощи.
• ГСГ сотрудничает с координатором по гуманитарным вопросам для составления рекомендаций по запуску тематических групп и в случае одобрения, учреждения этих групп на местах.
• Члены ГСГ работают над сбором информации о потребностях в ресурсах в рамках гуманитарного призыва, мобилизацией ресурсов и консультированием гуманитарного координатора по вопросам выделения собственных гуманитарных ресурсов при наличии такой возможности.
• ГСГ отвечает за согласование политик и стандартов, которых должны придерживаться все участники.
• ГСГ также работает над поощрением следованию международным стандартам и руководствам, таким как гуманитарные принципы, принципы партнерства и руководства МПК.
• При любой возможности ГСГ должен поддерживать существующие алгоритмы координации, включая консорциумы национальных НПО и государственные управления по предупреждению бедствий внутри страны.
• НПО играют уникальную роль в работе ГСГ, поэтому непременно следует обеспечить их участие. В рамках ГСГ представители НПО высказывают мнения операционных субъектов и представляют интересы НПО вне состава группы. Для многих национальных НПО ГСГ является отправной точкой для сотрудничества с международной системой координации

2.2.10. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД

Кластерный подход в первую очередь направлен на повышение координированности гуманитарных субъектов. Существуют как глобальные кластеры, работающие постоянно, так и страновые кластеры, которые активируются по необходимости в момент кризиса.

Кластер — это совокупность гуманитарных организаций, работающих в определенной области. Такие кластеры объединяют самое различное количество агентств ООН, НПО, Движение Красного Креста/Красного Полумесяца и (на национальном и субнациональном уровнях) соответствующие государственные органы. В процессе совместной работы организации получают возможность улучшить помощь пострадавшему населению, но помимо этого они оказываются лучше приспособлены к координации взаимодействий с субъектами вне сектора.

На глобальном уровне существует 11 кластеров, и каждому из них соответствует одно глобальное ведущее учреждение или два ведущих учреждения. Эти глобальные учреждения отчитывается перед координатором чрезвычайной помощи (КЧП) через посредничество своих учреждений. Глобальное ведущее учреждение обычно назначается ведущим учреждением в стране, когда активируется кластер на уровне страны. Однако в зависимости от местоположения чрезвычайной ситуации и от того, какие организации наиболее активны в этой области, назначение может происходить иным способом. Руководитель ведущего учреждения кластера в стране отчитывается перед координатором по гуманитарным вопросам (КГВ).

Глобальные кластеры работают над поддержанием общесистемной готовности и технического потенциала для реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Поскольку они всегда активны, они помогают обеспечить достаточную предсказуемость и более эффективные межведомственные меры реагирования в конкретных секторах. Ведущие учреждения глобальных кластеров отвечают за улучшение деятельности на местах путем выработки политик и стандартов, определения наилучших практик и предоставления операционной поддержки страновым кластерам.

Страновые кластеры являются временными и активируются при недостатке мощностей координации на страновом уровне в целях избежания дублирования и пробелов при оказании помощи пострадавшим общинам. Чтобы определить, какие кластеры активировать и кто ими будет управлять, КГВ и ГСГ рассматривают первичные оценки и составляют рекомендации. Сформированные рекомендации направляются КЧП, который перенаправляет их в Межведомственный постоянный комитет и ведущие учреждения глобальных кластеров на согласование. Кластеры создаются после утверждения рекомендации для того, чтобы гуманитарные организации могли координировать ресурсы, расставлять приоритеты в деятельности и определять соответствующие роли и обязанности.

Участие НПО в кластерах как на глобальном, так и на страновом уровнях очень важно. Так как НПО могут предоставить информацию о сфере их деятельности с практической точки зрения, их участие в разработке директив на глобальном уровне необходимо для учета обстоятельств операций на местах. На страновом уровне НПО обязаны участвовать в работе кластеров, предупреждать дублирование направлений их работы и помогать формировать национальную стратегию в сфере их компетенций.

2.2.11. ЧАСТНЫЙ СЕКТОР

Роль частного сектора в гуманитарном реагировании расширяется, однако о его значении для гуманитарной деятельности известно давно. С оперативной и технической точки зрения частный сектор является одним из основных партнеров гуманитарных структур. Вспомним, например, цепи поставок для приобретения и распределения товаров (непродовольственных, продовольственных и др.), необходимого оборудования (склады, гидравлическое оборудование и др.) и иные логистические потребности (перевозки, телекоммуникации и т. д.). Частный сектор также выступает ключевым партнером в рыночных решениях по реагированию, от национальных банков до местных поставщиков.

Помимо этого существует множество инициатив под руководством ООН по сотрудничеству с частным сектором, которые ориентированы на поддержку деятельности по предупреждению, реагированию и восстановлению. Многосторонняя инициатива Connecting Business (CBi) предоставляет механизм для согласованного взаимодействия частного сектора с системой ООН (в основном с УКГВ и ПРООН), национальными правительствами и гражданским обществом. Данная инициатива занимается координацией и повышением доступности инструментов, ресурсов и механизмов для привлечения бизнеса к стратегическому участию до, во время и после кризисов. С другой стороны, ARISE (Private Sector Alliance for Disaster Resilient Societies) — сеть представителей частного сектора под руководством Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ). В ARISE вошли более 350 участников и более 20 сетей по всему миру, в рамках которых частный сектор стремится поддерживать и выполнять пункты Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.

Хотя успех координации с частным сектором зависит от конкретной ситуации реагирования, важно иметь в виду мощности частного сектора, возрастающее стремление частного сектора поддерживать усилия по обеспечению готовности, восстановлению и реагированию.

2.2.12. ПОДРОБНЕЕ ОБ АКТИВАЦИИ ОБЩЕСИСТЕМНОГО МАСШТАБИРОВАНИЯ

Активация масштабирования применяется в случаях стихийных бедствий или вооруженных конфликтов, когда возникает необходимость общесистемной мобилизации.

Как уже упоминалось выше, когда КЧП объявляет об активации масштабирования, организации МПК обязуются мобилизовать ресурсы и организуют системы реагирования на бедствия, которые помогают дополнить усилия всех служб и способствуют межведомственному взаимодействию.

Разработка процесса активации масштабирования основывается на пяти критериях:

Критерий масштаба относится к площади пострадавших территорий, количеству пострадавшего или вероятно пострадавшего населения, количеству затронутых стран;

Критерий срочности делает акцент на проблемах перемещения населения, общих показателях смертности, интенсивности вооруженного конфликта;

Критерий сложности описывает комплексный аспект чрезвычайной ситуации, когда затронуто несколько государств, вовлечено множество гуманитарных субъектов, наблюдается отсутствие доступа к помощи, высокие риски для сотрудников;

Критерий потенциала описывает ограниченные возможности национального реагирования, ослабление или нестабильность государства и случаи, когда существующие региональные и национальные мощности реагирования истощены и не могут удовлетворить все потребности. Напротив, высокий уровень национального или международного потенциала может снизить необходимость запуска процесса активации масштабирования.

Риск невыполнения поставленных целей и ожиданий от гуманитарной системы может привлечь внимание СМИ и общественности, а также доноров, партнеров, национальных заинтересованных сторон и общества в целом.

2.2.13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Надеюсь, мне удалось помочь вам разобраться в основных компонентах международной системы координации гуманитарной деятельности и способах их взаимодействия. Понимание международной системы координации гуманитарной деятельности повышает эффективность взаимодействия со структурами системы и позволяет призвать их к ответственности, когда стандарты ими нарушаются.

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

Модуль 3.

Кластерный подход

3.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в модуль 3 «Кластерный подход» Повысить эффективность в ситуации, когда для гуманитарного реагирования требуются координированные действия многих деятелей, работающих в нескольких секторах, можно с помощью единой системы координации. Поскольку принятие решений происходит на местном и международном уровнях, гуманитарные субъекты сталкиваются с многочисленными коллективными обязанностями. В этом разделе исследуется и объясняется, как кластерный подход используется для повышения эффективности гуманитарного реагирования.

3.1.2. НОВОСТНОЙ

Прошло 72 часа с тех пор, как в Ольвитании произошло землетрясение магнитудой 7,5 баллов. По оценкам экспертов, примерно 50 000 человек погибли и 3 миллиона перемещены.

В связи с повреждением или неработоспособностью большинства государственных служб правительство Ольвитании объявило о принятии предложения международной помощи от ООН и сторонних организаций по оказанию помощи.

Координатор чрезвычайной помощи Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) включил процесс активации гуманитарного общесистемного масштабирования для гуманитарного кризиса в Ольвитании.

Нам еще предстоит увидеть, помогут ли эти разработки ольвитанцам. Доступ к свежей питьевой воде по-прежнему остается широко распространенной проблемой, при этом сообщается об улучшении санитарных условий и восстановлении коммуникационных систем. Официальные лица работают с агентствами по оказанию гуманитарной помощи для получения более полного представления о масштабах ущерба и оценки потребностей выживших, а также решают неотложные задачи по предоставлению помощи и убежища напрямую жертвам этого бедствия.

3.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

Хорошо, есть еще вопросы? Отлично! На этом встреча кластера по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены для всех (ВССГ) закончена. Увидимся на следующей встрече. Здравствуйте! Думаю, что мы не встречались. Меня зовут Лайла, я координатор кластера ВССГ. Я слышала, вы упомянули, что это была первая встреча кластера.

Справочный модуль о координации кластеров на страновом уровне является отличным источником информации о кластерном подходе, а также о том, как такой подход способен улучшить координацию, руководство и подотчетность в гуманитарной деятельности. Понимание кластерного подхода поможет координировать работу с другими гуманитарными организациями на местах во время реагирования.

Что касается ситуации здесь, в Ольвитании, то все существующие кластеры уже начали работать, и возможна активация дополнительных кластеров. Известно, что Всемирный корпус гуманитарной помощи участвует в кластерах ВССГ, питания и здравоохранения. В этом разделе я объясню некоторые важные аспекты системы кластеров, такие как:

- глобальные и страновые кластеры
- структура кластеров и управление ими
- роли и ведущие учреждения для каждого из 11 кластеров

Модуль 3. Кластерный подход
Раздел 2. Глобальные и страновые кластеры

3.2.1. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД

Когда возникает кризис, в деятельности по гуманитарному реагированию могут участвовать сотни организаций и тысячи людей. В прошлом у таких групп не было четкого способа организовать свою деятельность. Подобное отсутствие координации привело к дублированию деятельности в одних областях реагирования и пробелам в других.

Для решения этих проблем гуманитарные субъекты по всему миру объединились и в 2005 году провели несколько крупных реформ в гуманитарной системе. Эта инициатива по «гуманитарному реформированию» была направлена на улучшение координации, финансирования, руководства и партнерства, а также на то, чтобы сделать гуманитарное реагирование более предсказуемым и эффективным.

Кластерный подход — это инструмент координации, внедренный в рамках этого процесса. Это основной инструмент, который гуманитарные субъекты используют для устранения пробелов в координации ситуаций, не связанных с беженцами. Существуют глобальные кластеры, которые всегда активны, и страновые кластеры, которые активируются по мере необходимости во время кризиса.

Кластер — это группа гуманитарных организаций из одного и того же сектора гуманитарной деятельности, которые координируют действия, чтобы избежать пробелов и дублирования при оказании помощи пострадавшим общинам. Благодаря участию в кластерах, гуманитарные организации, включая национальные и международные НПО, могут лучше координировать деятельность в рамках своего сектора и координировать ее с работой, проводимой в других секторах. Цель состоит в том, чтобы оказать более эффективную помощь пострадавшему населению.

3.2.2. ГЛОБАЛЬНЫЕ КЛАСТЕРЫ

Существует 11 глобальных кластеров: координация деятельности лагерей и их управление; скорейшее восстановление; образование; экстренная связь; продовольственная безопасность; здравоохранение; логистика; питание; защита; жилье; а также водоснабжение, санитария и гигиена. В каждом кластере назначают одно ведущее или два совместно руководящих учреждения. Они подотчетны координатору чрезвычайной помощи.

Глобальные кластеры работают над поддержанием общесистемной готовности и технического потенциала для реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Поскольку они всегда активны, они помогают обеспечить достаточную предсказуемость и более эффективные межведомственные меры реагирования в конкретных секторах. Глобальные кластеры под руководством глобальных ведущих учреждений осуществляют три основных вида деятельности:

Стандартизация и разработка политики: Партнеры по глобальному кластеру совместно разрабатывают и распространяют минимальные стандарты, которых должны придерживаться субъекты их сектора. Они также проводят оптимизацию гуманитарного реагирования, определяя глобальную политику, предоставляя руководящие принципы для успешных операций и объединяя тенденции передовой практики.

Наращивание потенциала реагирования: Партнеры по глобальному кластеру также работают над тем, чтобы гуманитарные субъекты их сектора были готовы к будущим чрезвычайным ситуациям. Это включает в себя подготовку персонала и оказание помощи в разработке систем реагирования на чрезвычайные ситуации на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Партнеры по глобальному кластеру также отвечают за сбор информации о том, какие сотрудники и какие ресурсы должны быть готовы к мобилизации в случае внезапного возникновения чрезвычайной ситуации или если существующий кризис становится масштабнее. Некоторые партнеры по глобальному кластеру даже создают запасы материалов в стратегических местах, чтобы ресурсы можно было использовать сразу же при возникновении чрезвычайной ситуации.

Оперативная поддержка: И последнее, партнеры по глобальному кластеру оказывают оперативную поддержку своим коллегам на страновом уровне. (Более подробная информация о кластерах внутри страны будет предоставлена в ближайшее время.) «Оперативная поддержка» включает в себя:

оценку потребностей

предоставление технической экспертизы партнерам в данной области

расширение материально-технического потенциала страновых кластеров

задействование персонала и материальных ресурсов при необходимости, в дополнение к усилиям, координируемым на страновом уровне

поддержку партнеров по кластеру внутри страны

Важно отметить, что глобальный кластер по вопросам защиты имеет ключевое отличие от остальных глобальных кластеров. Этот кластер также имеет ведущее учреждение, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (ООН) по делам беженцев, которое выполняет те же три основных вида деятельности, как все другие кластеры, однако его отличие состоит в том, что работа разделена на четыре зоны ответственности (ЗО): защита детей, гендерное насилие, жилищные и земельно-имущественные вопросы и разминирование.

В каждой сфере есть свое собственное агентство-координатор, функции и ответственность которого идентичны функциям и обязанностям ведущего агентства глобального кластера. В ситуации, когда в четырех ЗО осуществляется деятельность на страновом уровне, их обычно называют «подкластерами» по вопросам защиты. Эта тема будет рассмотрена более подробно далее.

Участие НПО в кластерах на глобальном уровне важно для того, чтобы оперативные инициативы на местах были озвучены на глобальном уровне. Инструменты, руководство и иная поддержка, оказываемые на глобальном уровне, могут оказаться полезными для деятельности НПО. Поскольку многие руководящие принципы, принятые на глобальном уровне, имеют последствия для всех гуманитарных субъектов, важно, чтобы НПО участвовали в их развитии.

3.2.3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СТРАНОВОГО КЛАСТЕРА

При возникновении бедствия в качестве способа улучшения координации в ходе реагирования могут быть задействованы страновые кластеры. Страновые кластеры носят временный характер и активируются только при недостаточном потенциале реагирования и координации на страновом уровне.

Для децентрализации координации с национального уровня в зонах особой оперативной важности могут быть созданы кластеры субнационального уровня. В определенных контекстах благодаря деятельности кластеров субнационального уровня сокращается время реагирования между принятием и реализацией решения. Такие кластеры также лучше подходят для адаптации существующих стандартов к местным условиям.

Для принятия решения о приоритетности активизации и руководстве кластеров, координатор по гуманитарным вопросам (КГВ) и гуманитарная страновая группа (ГСГ) рассматривают первоначальные оценки и формируют рекомендацию. Затем эта рекомендация направляется координатору чрезвычайной помощи, который представляет ее на утверждение Межведомственному постоянному комитету (МПК) и ведущим учреждениям глобального кластера. Кластеры создаются после утверждения рекомендации для того, чтобы гуманитарные организации могли координировать ресурсы, расставлять приоритеты в деятельности и определять соответствующие роли и обязанности.

Глобальное ведущее учреждение обычно назначается ведущим учреждением в стране, когда активируется кластер на уровне страны. Однако в зависимости от местоположения чрезвычайной ситуации и от того, какие организации наиболее активны в этой области, назначение может происходить иным способом.

Несмотря на то, что каждый кластер направлен на разные аспекты реагирования, существует шесть основных функций, общих для всех кластеров:

- Реализация услуг поддержки: члены кластера помогают друг другу при определении потребностей и реализации услуг.

- Уведомление координатора по гуманитарным вопросам и ГСГ о стратегических решениях: члены кластера принимают участие в такой деятельности, как оценка потребностей, анализ пробелов в реагировании и выявление сквозных проблем. Полученная информация передается координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе.

- Планирование и реализация стратегии: члены кластера отвечают за разработку отраслевых планов, соответствие этих планов надлежащим стандартам и руководящим принципам, а также за разъяснение требований к финансированию и согласование взносов кластера.

- Адвокация: члены кластера поддерживают гуманитарную страновую группу, выявляя проблемы, связанные с адвокацией, и проводя адвокацию от имени кластера, пострадавших людей и участников кластера.

- Мониторинг и оценка: члены кластера принимают участие в отчетах о результатах координации и рекомендуют корректирующие действия для применяемых кластерами стратегий.

- Планирование в случае чрезвычайных ситуаций, обеспечение готовности и наращивание потенциала: участие членов кластера также возможно при реализации программы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования (ERP) в тех ситуациях, когда риск будущей катастрофы высок. В целях наращивания национального потенциала в области обеспечения готовности и планирования в случае чрезвычайных ситуаций каждый кластер также отвечает за интеграцию мер восстановления в свою работу на самом раннем этапе чрезвычайного реагирования.

3.2.4. ERP

В 2015 году МПК опубликовал Программу по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования (ERP) для полевых испытаний. Основная цель этой программы заключается в незамедлительном оказании критически важной помощи при возникновении чрезвычайной гуманитарной ситуации. В проекте руководства содержатся практические инструкции по подготовке к реагированию на потенциальные чрезвычайные ситуации с применением надлежащей гуманитарной помощи. Это послужит основой для создания национального потенциала по обеспечению готовности и планированию в случае чрезвычайных ситуаций.

3.2.5. АКТИВАЦИЯ КЛАСТЕРА

Всего существует 11 кластеров, но только некоторые из них активируются в любой чрезвычайной ситуации. Активация происходит с учетом существующих потребностей и существующего координационного потенциала, которые определяются на основе анализа, проведенного ГСГ на местах и при участии национальных партнеров.

Критериями для активации кластера являются:
• резкое ухудшение или значительное изменение гуманитарной ситуации, которое приводит к пробелам в реагировании и координации;
• при оценке существующего национального потенциала реагирования и координации выявлена неспособность надлежащим образом удовлетворять потребности с соблюдением гуманитарных принципов из-за масштаба потребностей, числа вовлеченных субъектов и/или необходимости более сложного многосекторального реагирования.

Процесс активации кластера:
• Координатор по гуманитарным вопросам согласовывает с ГСГ приоритетность активации кластеров на сновании вышеуказанных критериев.
• Координатор по гуманитарным вопросам при участии ГСГ выбирает ведущие учреждения кластера.
• По согласованию с ГСГ, координатор по гуманитарным вопросам уведомляет координатора чрезвычайной помощи, излагая рекомендации и обоснование для активации, и предлагает ведущие учреждения кластера.
• Координатор чрезвычайной помощи в течение 24 часов доводит это предложение до сведения руководителей МПК и ведущих агентств глобального кластера для их утверждения.
• После утверждения координатор по гуманитарным вопросам информирует соответствующие стороны; кластеры формируются и начинают встречаться.

3.2.6. ДЕАКТИВАЦИЯ КЛАСТЕРА

Кластеры являются решением для координации действий с привязкой ко времени. Их деятельность должна быть направлена на возобновление или создание национальных координационных механизмов. Координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа регулярно проводят оценку кластеров, чтобы определить необходимость их существования для координации действий. Не все кластеры должны передавать свои полномочия или проходить процедуру деактивации одновременно.

В случае внезапной чрезвычайной ситуации в течение трех месяцев после активации кластеров проводится их оценка. В условиях затяжных кризисов оценка кластеров проводится ежегодно. Вопрос о деактивации кластеров рассматривается при сокращении гуманитарных потребностей, при котором происходит сокращение соответствующих пробелов в реагировании и координации, и/или в случае, когда национальные структуры приобретают достаточный потенциал для координации и удовлетворения остаточных гуманитарных потребностей в соответствии с гуманитарными принципами.

Процесс передачи полномочий или деактивации кластера должен строиться на следующих четырех принципах:
• Инициация и руководство осуществляются КГВ при участии ГСГ и по мере возможности в сотрудничестве с национальными органами власти.
• В основе принципов лежит оценка национального потенциала.
• Принципы учитывают контекст, включая масштаб оставшихся потребностей и способность определенных механизмов взять на себя координацию мер реагирования в соответствии с гуманитарными принципами.
• Принципы должны способствовать раннему восстановлению и повышению устойчивости.

Процесс деактивации кластеров очень похож на процесс активации.

• На основе успешной передачи координационных полномочий национальным партнерам гуманитарная страновая группа под руководством координатора по гуманитарным вопросам рекомендует деактивацию кластеров.
• Координатор по гуманитарным вопросам предоставляет краткое изложение обзора координатору чрезвычайной помощи и национальным властям с указанием кластеров, которые должны передать свои полномочия и подлежат последующей деактивации.
• Координатор чрезвычайной помощи передает этот документ руководителям МПК, группе директоров по чрезвычайным ситуациям (ГДЧС) и ведущим агентствам глобального кластера для получения их одобрения.
• После утверждения документа координатор по гуманитарным вопросам информирует соответствующие стороны о согласованных мерах.

3.2.7. ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Несмотря на структурные различия кластеров, все члены кластера разделяют ответственность за предоставление своевременной и эффективной помощи. Для этот необходимо не только время и ресурсы всех партнеров, включая НПО, но и надлежащее понимание кластерной системы в целом. В справочный модуль МПК о координации кластеров на страновом уровне включен список основных обязательств всех партнеров по кластеру. К минимальным обязательствам для участия в кластерах относятся:
• Ориентация на гуманитарные принципы, принципы партнерства, руководство на основе кластеров и международно признанные стандарты программ
• Намерения по включению вопросов защиты в процесс реализации программы
• Готовность участвовать в деятельности по улучшению подотчетности перед пострадавшими людьми
• Понимание обязанностей, связанных с членством в кластере
• Активное участие в деятельности кластера и приверженность к регулярному вовлечению в коллективную работу кластера
• Возможность и готовность внести свой вклад в план реагирования и мероприятия кластера
• Приверженность актуализации ключевых сквозных программных вопросов

- Обязательное последовательное участие соответствующего старшего сотрудника в реализации миссии кластера
- Обязательное сотрудничество с другими партнерами по кластеру для обеспечения оптимального и стратегического использования имеющихся ресурсов
- Готовность брать на себя руководящие обязанности в субнациональных или рабочих группах по мере необходимости
- Проводить работу по адвокации и распространению соответствующей информации
- Обеспечение устного перевода для участия всех партнеров кластера

3.2.8. ЗАТРАТЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА КООРДИНАЦИИ КЛАСТЕРОВ

Участие в кластере для НПО сопряжено с определенными преимуществами и проблемами. Для его обеспечения требуются значительные затраты времени и человеческих ресурсов от всех участвующих партнеров. Это может быть особенно сложно для небольших НПО с меньшим количеством сотрудников и более жесткими бюджетными рамками, а также для НПО национального или местного уровня, у которых может быть больше барьеров для участия, чем у международных НПО. В то же время участие местных и национальных НПО помогает обеспечить доступ к более широкой части пострадавшего населения. Кроме того, некоторые организации могут обнаружить, что их деятельность способствует общему реагированию, но не приносит никакой пользы самой организации.

Однако, выгоды от участия в кластерной системе вполне оправдывают затраты, особенно если рассматривать их с точки зрения пострадавшего населения. Страновые кластеры могут координировать деятельность на местах, помогая различным организациям избегать дублирования действий. Компоненты кластерной системы для обмена информацией позволяют лучше оценивать потребности, что помогает спасать жизни и экономить ресурсы. Глобальные кластеры помогают распространять стандарты и передовую практику среди широкого круга организаций, повышая общее качество гуманитарной деятельности.

Иными словами, кластерная система помогает гуманитарным субъектам спасать жизни и сохранять средства к существованию, что перевешивает все те издержки, которые она с собой несет.

Расширенные знания о руководстве, касающемся надлежащего функционирования кластерной системы, могут помочь НПО контролировать ответственность кластеров за собственную деятельность и достижение заявленных целей. Под этим подразумевается возможность обратиться с нашими проблемами к координатору кластера или координатору по гуманитарным вопросам. В случае неэффективной работы кластеров ответственность за принятие мер по улучшению функционирования кластера несут партнеры кластера, включая НПО.

Модуль 3. Кластерный подход
Раздел 3. Структура и управление кластером

3.3.1. ВЕДУЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ КЛАСТЕРА

Для каждого кластера на глобальном уровне назначено ведущее учреждение (или совместно руководящие учреждения). Это учреждение отвечает за разработку координационных механизмов, формирование стандартов и передовой практики, а также помощь при сборе и анализе данных совместно с другими партнерами.

При активации кластеров внутри страны обычно это же учреждение является ведущим кластера. Однако в зависимости от опыта учреждения и его присутствия на страновом уровне назначение может происходить иным образом. Зачастую учреждения возлагают на своих сотрудников также обязанности по координации, помимо их существующих обязанностей. Из-за ограниченного времени на поддержание желаемого уровня активности без ущерба для всей системы координации учреждениям нередко приходится трудно.

В некоторых случаях правительства не дают согласия на активацию кластеров. В таких случаях требуется разработка альтернативных способов наращивания усилий по координации и потенциала реагирования.

Руководители каждого ведущего странового кластерного учреждения присоединяются к гуманитарной страновой группе. Участвуя в такой группе, эти лица несут ответственность за представление не только своих организаций, но также своих кластеров. В состав гуманитарной страновой группы входят представители многих организаций, принимающих участие в реагировании. Члены гуманитарной страновой группы работают вместе, чтобы спланировать и совместно руководить мерами реагирования.

Ведущие учреждения кластера также являются «гарантирующими поставщиками» для своего сектора. При необходимости, а также в зависимости от доступности, надежности и наличия финансирования, руководитель кластера, выступая в качестве гарантирующего поставщика, должен быть готов обеспечить предоставление услуг, необходимых для устранения критических пробелов, выявленных кластером и указанных в плане гуманитарного реагирования, руководителем которого выступает координатор по гуманитарным вопросам.

3.3.2. СОВМЕСТНОЕ РУКОВОДСТВО

Благодаря совместному руководству кластеров, осуществляемому такими организациями, как ООН, НПО, Движение Красного Креста/Красного Полумесяца и другими гуманитарными субъектами, включая национальные правительственные учреждения, происходит усиление общих мер реагирования. Такое руководство улучшает партнерские взаимодействия, деятельность по адвокации и обмен информацией, а также обеспечивает более активное участие и лучшую координацию.

Особенно эффективным оно является в удаленных местах с ограниченным присутствием ООН или при его отсутствии. В таких случаях НПО с сильным и последовательным присутствием имеют хорошие возможности для обеспечения ведущей роли в координационной деятельности. В дополнение к доступности ресурсов руководство кластера НПО может предложить техническую экспертизу, различные подходы обеспечения подотчетности пострадавшим людям, а также долгосрочное вовлечение общины и обеспечение согласованности.

Совместное руководство требует от субъектов четкого определения ролей и обязанностей, включая дополнительные роли ведущих учреждений, координаторов и участников кластера. Надлежащее и прозрачное распределение руководящей роли между различными субъектами является ключевым понятием взаимозависимости субъектов гуманитарного сообщества необходимым для обеспечения эффективного стратегического реагирования.

3.3.3. УПРАВЛЕНИЕ КЛАСТЕРАМИ

Каждое бедствие не похоже на другие и требует соответствующего типа реагирования. Конкретная структура управления кластерами и их руководства может варьироваться. Иногда необходима организация небольших групп для решения конкретных проблем внутри конкретного кластера. В других случаях кластерам необходимо совместно работать над проблемами, которые влияют на работу многих кластеров.

Рассмотрим некоторые элементы кластерного подхода, в том числе способы организации работы внутри кластера и стремление координировать работу между кластерами.

3.3.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ

Все бедствия отличаются друг от друга, поэтому не существует единой модели управления кластерами. Одной из моделей, которая оказалась эффективной, является создание стратегических консультативных групп или СКГ, дополняемых форумами для более широкого обмена информацией. СКГ часто возглавляет координатор кластера и отвечает за разработку и корректировку стратегических рамок, приоритетов и плана работы кластера. Помимо оперативных представителей ООН и НПО в состав СКГ входят представители правительств, доноров, национальных форумов НПО, Движения Красного Креста и Красного Полумесяца и Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Членский состав СКГ должен в целом отражать партнерство кластера, но также должен быть ограничен для обеспечения эффективности работы. СКГ будут формироваться с учетом контекста и необходимости обеспечения руководства, необходимого для управления кластером, и они не будут присутствовать во всех кластерах.

Технические рабочие группы (ТРГ) — это группы технических экспертов, ориентированные на решение конкретных задач и ограниченные во времени. Они создаются по мере необходимости для решения конкретных вопросов, например, для согласования минимальных стандартов и разработки соответствующей технической практики. ТРГ управляется контактным лицом или техническим консультантом.

3.3.5. ПОДКЛАСТЕРЫ

В рамках любого из 11 кластеров могут создаваться подкластеры для рассмотрения конкретного вопроса или географического района. Подкластеры могут создаваться для решения определенного вопроса, связанного с конкретным бедствием. Например, если какое-либо конкретное бедствие затрагивает весьма значительную часть детей, можно создать подкластер по защите детей.

В тех случаях, когда ответные меры принимаются в очень большом или отдаленном районе, могут создаваться подкластеры для координации деятельности в рамках кластеров на уровне административно-территориальных образований. Это позволяет увеличить время реагирования от принятия решения до его осуществления и адаптироваться к местным условиям.

3.3.6. МЕЖКЛАСТЕРНАЯ КООРДИНАЦИЯ

Многие аспекты реагирования на бедствия не могут рассматриваться в рамках одного кластера. Координировать деятельность между кластерами также важно, как координировать работу внутри кластера. Это называется межкластерной координацией. Например, в целях расширения участия женщин в гуманитарной деятельности в качестве персонала в Афганистане межкластерная координационная группа (МКК) активно поощряет партнеров применять гендерно-деликатные подходы, такие как, привлечение махрамов или членов семьи для сопровождения женского персонала во время поездок по стране.

Межкластерная координация может осуществляться на трех уровнях:

- В гуманитарной страновой группе ведущие учреждения кластеров представляют свои кластеры и совместно работают над общим стратегическим планом реагирования
- Группы кластеров координируют осуществление конкретных стратегических целей
- Межкластерные координационные форумы, объединяющие все кластеры и других субъектов, для решения стратегических и оперативных вопросов, которые, как правило, организует УКГВ

Межкластерные координационные функции и обязанности включают:

- Обеспечение четкого определения функций и обязанностей секторов
- Сокращение потенциальных пробелов и дублирования
- Содействие разработке плана гуманитарного реагирования

Модуль 3. Кластерный подход
Раздел 4. Роли и ведущие учреждения 11 кластеров

3.4.1. КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Теперь, когда вы узнали о кластерном подходе более широко, давайте рассмотрим некоторые виды деятельности каждого кластера. Существует 11 кластеров: координация деятельности лагерей и их управление; скорейшее восстановление; образование; экстренная связь; продовольственная безопасность; здравоохранение; логистика; питание; защита; жилье; а также водоснабжение, санитария и гигиена.

3.4.2. КООРДИНАЦИЯ ЛАГЕРЕЙ И ИХ УПРАВЛЕНИЕ (CCCM)

Цель кластера по координации лагерей и их управлению заключается в улучшении условий жизни перемещенных лиц путем содействия обеспечению защиты и услуг в лагерях и аналогичных условиях.

Кластер также работает над долгосрочными решениями для пострадавшего населения, обеспечивая организованное закрытие и постепенный вывод из лагерей. В конфликтных ситуациях ведущим учреждением для кластера CCCM является Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). В чрезвычайных ситуациях, вызванных стихийными бедствиями, ведущим учреждением кластера CCCM является Международная организация по миграции или МОМ.

3.4.3. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Цель кластера по телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях заключается в предоставлении своевременных, предсказуемых и эффективных информационных, коммуникационных и технологических услуг для поддержки гуманитарного сообщества в его работе. При поступлении соответствующей просьбы в течение 48 часов после бедствия кластер по телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях предоставляет основные услуги в области безопасности и обеспечивает общую голосовую связь и подключение к Интернету для всех участников гуманитарной деятельности на месте. Ведущим органом в области телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях

является Всемирная продовольственная программа (ВПП).

3.4.4. ПИТАНИЕ

Задача кластера по вопросам питания заключается в сохранении и улучшении питания пострадавшего населения. Этот кластер координирует программы дополнительного и лечебного питания, которые ориентированы на больных или нуждающихся в дополнительном питании. Кластером по вопросам питания руководит Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

3.4.5. СКОРЕЙШЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Цель кластера по вопросам скорейшего восстановления на раннем этапе заключается в поддержке текущих операций по оказанию гуманитарной помощи, а также в поддержке долгосрочного восстановления пострадавшего населения. Скорейшее восстановление включает в себя многие аспекты: восстановление основных услуг, средств к существованию, жилья, управления, безопасности и верховенства права, окружающей среды и социальных аспектов, включая реинтеграцию перемещенного населения, как только это станет возможным. Руководит деятельностью по скорейшему восстановлению Программа развития ООН (ПРООН).

3.4.6. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Цель кластера по продовольственной безопасности заключается в укреплении мер по обеспечению продовольственной безопасности в кризисных ситуациях, содействии скорейшему восстановлению местного производства продовольствия и местных рынков и укреплении национального потенциала. Это можно осуществлять, например, путем контроля за тем, каким образом продовольственная помощь затрагивает местных фермеров или рынки, или путем поиска способов оказания поддержки местным фермерам и рынкам за счет закупки продовольствия для пострадавшего от бедствия населения, когда это возможно. Ведущую роль в решении вопросов продовольственной безопасности играют Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО).

3.4.7. ЗАЩИТА

Цель кластера защиты заключается в защите прав пострадавшего от кризиса населения независимо от возраста, пола, социального, этнического или религиозного происхождения. Кластер также помогает гуманитарным субъектам обеспечить учет проблем защиты при выполнении их работы.

Глобальным ведущим учреждением для кластера защиты является Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Однако, кластер глобальной защиты отвечает за обеспечение эффективного реагирования в нескольких специализированных областях, известных как зоны ответственности (ЗО). В каждой сфере есть свое собственное агентство-координатор, функции и ответственность которого идентичны функциям и обязанностям ведущего агентства глобального кластера. Зоны ответственности и их координационные учреждения:

- Защита детей, возглавляемое Детским фондом ООН, или ЮНИСЕФ
- Гендерное насилие, возглавляемое Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА)
- Жилье, земля и собственность, возглавляемое Норвежским советом по делам беженцев
- Деятельность по разминированию, возглавляемое Службой ООН по вопросам деятельности, связанной с разминированием

Хотя на глобальном уровне эти специальные области называются «ЗО», на страновом уровне их обычно называют «подкластерами».

3.4.8. ОБРАЗОВАНИЕ

Цель кластера по вопросам образования заключается в обеспечении того, чтобы у детей и молодежи, пострадавших от бедствия, было как можно меньше сбоев в процессе образования. Кластер по вопросам образования может внедрять чрезвычайные системы образования, такие как школы в лагерях, и взаимодействовать с местными и национальными органами власти в целях восстановления системы постоянного образования там, где она была нарушена. Руководителями кластера по вопросам образования являются Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Фонд спасения детей.

3.4.9. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Задача кластера по вопросам здравоохранения заключается в выявлении медицинских потребностей пострадавшего населения и определении наиболее эффективных и действенных путей их удовлетворения. Его работа направлена на предотвращение возникновения таких проблем, как вспышки заболеваний, и их решение, когда они возникают. Ведущим органом по работе кластера по вопросам здравоохранения является Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

3.4.10. УБЕЖИЩЕ

Задача кластера по вопросам убежищ заключается в удовлетворении основных и неотложных потребностей в жилье населения, пострадавшего от бедствия. К ним относятся палатки, изоляционные материалы, другие варианты временного жилья в чрезвычайных ситуациях и непродовольственные товары, связанные с жильем. Может также охватывать более долгосрочную поддержку в области жилья, жилищного строительства и реконструкции, а также поддержку в области расселения, такую как планирование территории и городское планирование. В случае стихийных бедствий ведущую роль в этой области играет Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП). В ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами, кластер возглавляет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

3.4.11. ЛОГИСТИКА

Цель кластера логистики заключается в обеспечении эффективной логистики при проведении гуманитарных операций. Сотрудники этого кластера в основном занимаются вопросами транспорта и управления ресурсами. Кластер логистики обеспечивает бесперебойное и успешное осуществление гуманитарной деятельности и предоставляет информацию и техническую подготовку по вопросам логистики. Руководит логистическим кластером Всемирная продовольственная программа (ВПП).

3.4.12. ВОДОСНАБЖЕНИЕ, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА (ВССГ)

Цель кластера ВССГ (водоснабжение, санитария и гигиена) заключается в координации деятельности учреждений, занимающихся вопросами водоснабжения, хранения и очистки воды. Кластер ВССГ также координирует деятельность учреждений, которые содействуют безопасной утилизации отходов жизнедеятельности человека и содействуют общей гигиене. Ведущим учреждением ВССГ является Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

3.4.13. МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Сквозной вопрос затрагивает все области, вызывающие обеспокоенность, и оказывает влияние более чем на один кластер. Примерами сквозных вопросов являются следующие: возраст, пол, окружающая среда и подотчетность пострадавшему населению. Каждый кластер отвечает за рассмотрение этих сквозных вопросов в рамках своей деятельности. Актуальную информацию по сквозным вопросам можно получить на сайте humanitarianresponse.info.

3.4.14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Я надеюсь, что этот обзор кластерного подхода оказался полезным. Кластерный подход является основным механизмом координации в рамках системы координации гуманитарной деятельности. Участвуя в кластерах, гуманитарные субъекты, включая национальные и международные НПО, могут лучше координировать работу в своих секторах и согласовывать ее с тем, что делается в других секторах. Общая цель заключается в предоставлении более качественных услуг всем пострадавшим группам населения.

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

Модуль 4.

Планирование и финансирование гуманитарного реагирования

4.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в Модуль 4 «Планирование и финансирование гуманитарного реагирования». При оказании крупномасштабной гуманитарной помощи для включения всего имеющегося опыта и ресурсов в единую многоаспектную операцию по оказанию помощи необходима скоординированная и прозрачная структура по планированию и принятию мер. В данном модуле рассматриваются вопросы планирования и финансирования гуманитарного реагирования, включая цикл гуманитарной программы, механизмы совместного финансирования и основные механизмы контроля и отчетности в области гуманитарного финансирования.

4.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Прошло десять дней с тех пор, как в Ольвитании произошло землетрясение магнитудой 7,5 баллов. По оценкам экспертов, примерно 50 000 человек погибли и 3 миллиона перемещены. Были активированы протоколы гуманитарного общесистемного масштабирования, а международное сообщество принимает соответствующие меры. К международным организациям по оказанию помощи, которые уже работали в Ольвитании, присоединились еще более 200 организаций со всего мира. Международные правительства направляют финансовую и материальную поддержку.

4.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

Здравствуйте! Я — Хоуп, финансовый директор Всемирного корпуса гуманитарной помощи. Я предлагаю рассмотреть, каким образом происходит планирование деятельности по реагированию на чрезвычайные ситуации в международной системе координации в целом. Затем мы обратимся к теме получения неправительственными организациями (НПО) доступа к гуманитарному финансированию для реализации плана.

Во-первых, я хочу проинформировать вас о текущей ситуации в Ольвитании. Завершена первоначальная быстрая оценка и за ней последует более подробная оценка по секторам. План гуманитарного реагирования был доработан несколько дней назад и в настоящее время из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) выделены денежные средства.

В этом модуле мы обсудим:

- цикл гуманитарной программы (также известный как ЦГП),
- механизмы совместного гуманитарного финансирования ООН, включая СЕРФ и совместные страновые фонды (CBPF),
- а также некоторые основные механизмы контроля и отчетности в области гуманитарного финансирования

Модуль 4. Планирование и финансирование гуманитарного реагирования

4.2.1. ЭТАПЫ ЦИКЛА ГУМАНИТАРНОЙ ПРОГРАММЫ (ЦГП)

Деятельность, призванная организовать реагирование на чрезвычайные гуманитарные ситуации, называется «циклом гуманитарной программы (ЦГП)». ЦГП — это серия скоординированных действий, которая помогает гуманитарным субъектам осуществлять деятельность по гуманитарному реагированию.

ЦГП задуман как коллективный консультативный процесс по созданию среды, в которой все участники реагирования могут видеть свою роль по отношению к другим. Инклюзивные процессы с привлечением консультаций помогают в принятии более эффективных решений в области планирования, более активному сотрудничеству, способствуют большей подотчетности и легитимности деятельности. Для НПО важно понимать элементы ЦГП, чтобы они могли в полной мере участвовать в этапах реагирования на чрезвычайные ситуации вместе с другими гуманитарными организациями.

Прежде всего я предоставлю обзор каждого элемента ЦГП. Затем мы более подробно рассмотрим некоторые элементы, с которыми, в частности, могут столкнуться НПО.

В действительности первым этапом ЦГП является обеспечение готовности, которая также является важной частью эффективного реагирования, поэтому ее следует включать до и на протяжении всего цикла.

Далее приведены этапы цикла гуманитарной программы:

1. Оценка и анализ потребностей
2. Планирование стратегического реагирования
3. Мобилизация ресурсов
4. Реализация и мониторинг
5. Анализ и оценка деятельности

Чтобы эффективно помогать пострадавшим людям, в основе цикла лежат два элемента:

1. Эффективная координация с государственными и местными органами власти и гуманитарными субъектами. Удовлетворение потребностей пострадавших людей лежит в основе гуманитарного реагирования, а координация этому способствует.
2. Управление информацией. Управление информацией лежит в основе каждого этапа ЦГП и способствует согласованности между этапами за счет передачи уточненной информации. Важно, чтобы организации, участвующие в реагировании, собирали информацию и обменивались ей, в том числе с использованием инструмента 4W (кто, что делает, когда и где).

Рассмотрим каждый элемент цикла по отдельности.

4.2.2. ИНСТРУМЕНТ 4W

4W — это глобальный инструмент, с помощью которого собираются данные в виде матрицы. Название данного инструмента расшифровывается как Who does What, Where, and When и означает «кто, где, когда и что делает». В зависимости от обстоятельств инструмент 4W иногда не включает категорию «когда». В завершенном виде такая матрица помогает создавать информационные продукты, такие как карты и таблицы достижений на текущий день. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) разработало стандартные шаблоны. Однако кластеры могут изменять их в соответствии со своими потребностями в информационном обеспечении.

Важно, чтобы все гуманитарные организации, включая НПО, реагирующие на чрезвычайную ситуацию, участвовали в составлении матрицы 4W, поскольку это ключевой инструмент для сокращения повторов информации и устранения пробелов при разработке программ. Полученная с помощью инструмента 4W информация, полезна для всего гуманитарного сообщества, но ее точность зависит от полученных исходных данных.

4.2.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ

Обеспечение готовности — это элемент цикла гуманитарной программы, который должен присутствовать на всех этапах цикла. Важно подготовиться как можно лучше до того, как возникнет чрезвычайная ситуация. Обеспечение готовности охватывает все: от сбора справочной информации о стране до внедрения и практической реализации стандартных операционных систем в вашей

организации и ознакомления с тем, как система финансирования и реализации помощи работает на месте. Обеспечение готовности к чрезвычайной ситуации относится к более широкой группе мероприятий, направленных на уменьшение вероятности бедствия и его воздействия на жизнь людей. К ним относятся предотвращение, смягчение последствий и реагирование на чрезвычайные гуманитарные ситуации. Сюда же относится интеграция планов по реагированию на чрезвычайные ситуации и снижению риска бедствий с программами развития.

4.2.4. ОЦЕНКА И АНАЛИЗ ПОТРЕБНОСТЕЙ

В ходе оценки и анализа потребностей получают фактические данные, на которых основывается весь цикл гуманитарной программы. Оценка потребностей представляет собой важный непрерывный процесс на протяжении всего цикла гуманитарной программы, начиная с исходной информации, на которую опираются системы мониторинга ситуации и реагирования, и заканчивая операционным стратегическим планированием.

Сразу после начала кризиса может быть проведен первоначальный сбор информации, чтобы можно было как можно быстрее начать деятельность по реагированию. Для эффективного гуманитарного реагирования требуется оценка по многим секторам в отношении потребностей и возможностей. Такая совместная оценка проводится с целью предоставления лицам, принимающим решения, достаточно точной информации для своевременного принятия ключевых решений. Это также имеет первостепенное значение для сокращения повторов информации или устранения пробелов в реагировании на чрезвычайные ситуации. Подобная информация может повлиять на все — от стратегического планирования до реализации программы, поэтому крайне важно, чтобы оценка потребностей проводилась точно, а анализ — совместно. Каждая гуманитарная организация проводит оценку потребностей, однако важно координировать действия, чтобы оценки проводились совместно или с использованием согласованного подхода.

4.2.5. ПЛАНИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Используя информацию, собранную в ходе оценки и анализа потребностей, координатор по гуманитарным вопросам (КГВ) при активном участии гуманитарной страновой группы (ГСГ), разрабатывает план гуманитарного реагирования (ПГР), в котором представлена стратегическая, скоординированная информации, определяющая приоритеты, пробелы и потребности в финансировании, необходимые для поддержки пострадавшего население. Благодаря этому плану возможно распределение мер реагирования, в зависимости от того, какие действия являются наиболее срочными, кто несет ответственность за эти действия и где они будут осуществляться. В длительных чрезвычайных гуманитарных ситуациях ГСГ разрабатывает ежегодный ПГР. В странах, не имеющих ПГР, ГСГ разрабатывает план реагирования на конкретные чрезвычайные ситуации или так называемый «чрезвычайный призыв».

4.2.6. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

Процесс планирования деятельности стратегического реагирования помогает определить, какие ресурсы, включая денежные, кадровые и материальные, потребуются для реализации плана. Независимо от того, финансируют ли доноры организацию напрямую, через другое международное учреждение или учреждение ООН, или вносят деньги в объединенный фонд, доноры и получатели должны обеспечить соответствие финансирования плану стратегического реагирования. Необходимо мобилизовать ресурсы в соответствии с конкретными оцененными потребностями.

4.2.7. РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ

Мониторинг реагирования — это непрерывный процесс, который отслеживает объем оказанной помощи по отношению к целям, установленными в ПГР. Его основная цель заключается в выявлении пробелов или недостатков в гуманитарном реагировании и повышении подотчетности перед пострадавшим населением.
ГСГ регулярно пересматривает информацию о гуманитарных операциях для мониторинга деятельности по реагированию и при необходимости вносит коррективы в стратегический план. Безусловно, наша работа заключается в реализации программ, за которые мы взяли на себя ответственность. Работа в рамках плана гуманитарного реагирования повышает ценность наших программ, поскольку мы можем знать, какие дополнительные услуги предоставляют другие, и оценивать, как их работа повлияет на нашу работу. Это ключевой шаг в цикле гуманитарной программы, поскольку он направлен на определение того, выполняет ли гуманитарное сообщество то, что оно обязалось делать в рамках ПГР.

4.2.8. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Оценка деятельности по реагированию помогает нам лучше понять, какие действия или решения были успешными и как гуманитарное сообщество может в дальнейшем более эффективно оказывать помощь пострадавшему от бедствия населению. Она также способствует выявлению всех необходимых изменений для улучшения качества текущей деятельности по реагированию. После активации общесистемного масштабирования следующей обязательной фазой цикла гуманитарной программы является операционный экспертный обзор (ОЭО). ОЭО инициируются КГВ/ГСГ, группой директоров по чрезвычайным ситуациям (ГДЧС) или руководителями МПК и проводятся спустя 90 дней после активации общесистемного масштабирования, чтобы координаторы по гуманитарным вопросам (КГВ) и гуманитарные страновые группы (ГСГ) могли определить необходимость проведения корректировок или улучшений гуманитарного реагирования.

4.2.9. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТЕЙ

Ознакомившись с обзором цикла гуманитарной программы, обратимся подробнее к некоторым элементам, с которыми могут столкнуться НПО при участии в общем цикле. Для начала рассмотрим некоторые виды деятельности, которые выполняются на этапе оценки потребностей.

Для скорейшего понимания максимально четкой картины сложившейся ситуации при реализации ЦГП важно, чтобы агентства работали сообща, а также с пострадавшей от бедствия общиной. Составляется не просто список потребностей, но осуществляется их обзор. В нем определяются пострадавшие с указанием предполагаемого числа нуждающихся людей и их потребностей в каждом секторе с разбивкой по степени срочности. В случае внезапно возникшей чрезвычайной ситуации агентства могут использовать совместную многоблоковую методологию первоначальной быстрой оценки или МИРА. В уже существующих чрезвычайных ситуациях документ, описывающий данный вид деятельности, называется обзором гуманитарных потребностей (ОГП). Цель ОГП — дать общее понимание того, как кризис влияет на потребности гуманитарного характера, а также проинформировать страновую группу о плане гуманитарного реагирования (ПГР). Рассмотрим такие понятия, как МИРА и ОГП подробнее.

4.2.10. МНОГОБЛОКОВАЯ МЕТОДОЛОГИЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ БЫСТРОЙ ОЦЕНКИ (МИРА)

При возникновении чрезвычайной ситуации важно получить четкое представление о приоритетных потребностях. В случае если организации проводят оценку потребностей по отдельности, полученная информация является лишь частью процесса гуманитарного реагирования. Многоблоковая методология первоначальной быстрой оценки (МИРА) предназначена для определения стратегических гуманитарных приоритетов в течение первых недель после возникновения чрезвычайной ситуации. Это первый шаг ГСГ в реагировании на чрезвычайные ситуации, и благодаря информации от нескольких участников этот шаг помогает составить общую картину оперативного реагирования в начале кризиса.

Оценка МИРА должна проводиться группой специалистов по чрезвычайным ситуациям, включая специалистов по оценке и отраслевых специалистов, привлеченных из различных кластеров или секторов, присутствующих в стране, чтобы гарантировать, что знания местной действительности включены в выводы.

По итогам проведения МИРА составляют: предварительное определение сценариев (ПОС) (также известное как ситуационный анализ), которое информирует о расстановке приоритетов и первоначальном планировании реагирования в ближайшие дни после случившегося бедствия; отчет MIRA, содержащий более подробную оценку, который подготавливают позже.

В предварительном определении сценариев и отчете МИРА содержится информация по четырем темам в двух ключевых областях: воздействие кризиса и операционная среда. К четырем темам относятся: размах и масштабы кризиса, состояние пострадавшего населения, возможности и меры реагирования, а также гуманитарный доступ.

Поскольку поддерживающая функция МИРА направлена на определение стратегических гуманитарных приоритетов, важно, чтобы НПО участвовали в сборе информации и помогали определять приоритеты. Это помогает всем гуманитарным субъектам с самого начала прийти к общему пониманию ситуации.

4.2.11. ОБЗОР ГУМАНИТАРНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ (ОГП)

В то время как многоблоковая методология первоначальной быстрой оценки (МИРА) используется при внезапных чрезвычайных ситуациях, в уже существующих чрезвычайных ситуациях применяется обзор гуманитарных потребностей (ОГП). Как следует из названия, ОГП является обзором гуманитарных потребностей в пострадавшей стране. Это наиболее полная межучрежденческая оценка гуманитарных потребностей, разработанная на основе информации, предоставляемой кластерами, учреждениями ООН и национальными правительствами. ОГП составлен для определения потребностей и приоритизации потребностей перед разработкой плана гуманитарного реагирования. Для пострадавшей страны гуманитарным страновым группам (ГСГ) рекомендуется подготовить ОГП, который в качестве средства информирования о мерах гуманитарного реагирования должен охватывать каждый гуманитарный кризис в этой стране. В уже существующих чрезвычайных ситуациях ОГП составляется на ежегодной основе, однако этот документ не является статичным. Его следует пересматривать при значительном изменении обстоятельств по решению ГСГ, и это должно предшествовать серьезным изменениям в стратегическом планировании. ОГП — это анализ последних доступных оценок. Для НПО важно координировать планирование оценки и сбор данных для ОГП для обеспечения наибольшей полезности собранных данных. Обычно это делается через соответствующий кластер.

По завершении оценки силами НПО или ее местных партнеров критически важное значение получает обмен результатами этой оценки, позволяющими предотвратить дублирование усилий по оказанию помощи пострадавшему населению. Отделения УКГВ на местах обычно ведут реестры оценок в рамках своей деятельности в вопросах по координации управления информацией. При завершении ОГП, НПО и другие могут использовать эти данные для совершенствования мер реагирования.

4.2.12. ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ (ПГР)

Рассмотрим этап планирования стратегического реагирования подробнее. В уже существующих чрезвычайных ситуациях одним из основных мероприятий на данном этапе является разработка плана гуманитарного реагирования (ПГР).

План гуманитарного реагирования определяет, как гуманитарное сообщество будет реагировать на выявленные потребности в чрезвычайной ситуации, а также служит основой для реализации и мониторинга коллективных мер реагирования. Охватывает планирование на календарный год и обычно пересматривается каждые шесть месяцев, чтобы учесть появившиеся изменения. Чтобы определить направление и стратегические цели реагирования, а также обозначить роль каждого кластера в достижении этих целей, за основу ПГР берется ОГП (или МИРА в случае внезапных чрезвычайных ситуаций). Кроме того, ПГР помогает выявить уже существующие или только проявляющиеся пробелы и включает подробные требования к финансированию на случай чрезвычайной ситуации. Хотя ПГР включает описание финансовых потребностей, в нем говорится только о том, сколько денег требуется для удовлетворения выявленных потребностей, но не о фактическом механизме финансирования.

ПГР включает стратегические цели и связанные показатели, используемые для измерения прогресса, например в снижении показателей детской смертности до определенного уровня. НПО могут помочь в разработке этих целей и показателей, а также привлечь руководство к ответственности, если они не выполняются.

В ПГР должны учитываться результаты консультаций с национальными властями и мнения пострадавших людей. В то время как КГВ и ГСГ отвечают за разработку и внедрение ПГР, гуманитарное сообщество в целом должно быть вовлечено во все его аспекты, особенно в его составление. В частности, международные и национальные НПО получают информацию о ситуации на местах из первых рук и поэтому могут гарантировать, что стратегия и приоритеты точно отражают реалии в районах ведения деятельности. В ПГР также должны учитываться результаты консультаций с национальными властями и мнения пострадавших людей.

Инициация ПГР обычно происходит во время семинаров для заинтересованных сторон гуманитарной деятельности. На этих семинарах разрабатывается основная страновая стратегия и, следовательно, гуманитарное сообщество получает возможность участвовать в ее разработке и влиять на нее. Они служат в качестве механизма для разработки плана, который основан на оценке потребностей, проведенной с помощью методологии МИРА или ОГП. В семинарах обычно участвуют ГСГ, координаторы кластеров и зачастую другие заинтересованные стороны, в том числе правительство принимающей страны, доноры и участники из Красного Креста/Красного Полумесяца и сообщества НПО.

НПО должны работать вместе с другими организациями в соответствующих группах для обеспечения учета мнений при разработке ПГР. В ПГР будут включены планы реагирования разных кластеров, чтобы НПО могли связаться со своими национальными кластерами для получения дополнительной информации. НПО могут использовать ПГР, чтобы проиллюстрировать, насколько их планы согласуются с общим стратегическим планом в странах, где развернута их деятельность.

Я надеюсь, что данный обзор ЦГП был полезен. Это чрезвычайно важная часть того, как мы проводим и координируем наши меры реагирования. Для НПО важно знать о различных аспектах ЦГП и понимать, где необходимо наше стратегическое участие.

Модуль 4. Планирование и финансирование гуманитарного реагирования Раздел 3. Механизмы

4.3.1. ЧТО ТАКОЕ СОВМЕСТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ?

В большинстве случаев финансирование гуманитарной помощи поступает от общества — от правительств стран, не затронутых кризисом, фондов и пожертвований отдельных граждан, в том числе людей из числа пострадавшего населения. Это означает, что нам вверены общественные средства и мы должны использовать их разумно, эффективно и результативно. Одним из способов, с помощью которых гуманитарные субъекты работают над обеспечением ответственного использования этих денег, является совместное финансирование.

Совместное финансирование тесно связано с целями инициативы по гуманитарной реформе. Финансирование такого рода предназначено для поддержки своевременного, гибкого и скоординированного оказания помощи, стратегически ориентированного на приоритетные потребности. Иногда донор финансирует программу напрямую. В других случаях несколько доноров объединяют средства в едином фонде для распределения. Подобный подход называется механизмом совместного финансирования. И у такого объединения средств есть несколько преимуществ.

Доноры могут оказывать содействие в деятельности по реагированию без необходимости выбора конкретного получателя. Совместное финансирование снижает административное бремя за счет объединения многочисленных взносов большого количества доноров и централизованного управления данными средствами. Такое финансирование также способствует координации деятельности субъектов и совместной работе для определения приоритетов. Доноры, как правило, не указывают целевое назначение, что обеспечивает большую гибкость при распределении средств в соответствии с выявленными потребностями. Механизмы совместного финансирования предназначены для быстрого выделения денег в случае возникновения кризиса. Активация протоколов гуманитарного общесистемного масштабирования МПК приводит к незамедлительному выделению средств из совместных страновых фондов (CBPF) (если таковые имеются в стране) и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). Ассигнования предоставляет КЧП (через КГВ в пользу CBPF) в течение 72 часов с момента начала кризиса, по принципу «без сожалений».

4.3.2. СОВМЕСТНЫЕ СТРАНОВЫЕ ФОНДЫ (CBPF)

Совместные страновые фонды (CBPF) — это механизм совместного финансирования, созданный координатором чрезвычайной помощи и управляемый координаторами по гуманитарным вопросам при поддержке УКГВ. CBPF действуют во множестве стран с затяжными гуманитарными кризисами. Независимо от того, где они используются, они преследуют три основные цели:

- повысить эффективность гуманитарного реагирования путем направления финансирования на приоритетные гуманитарные потребности;
- укрепить руководящую роль КГВ;
- мобилизовать координацию ресурсов и необходимой поддержки в рамках гуманитарного планирования.

Кроме основополагающих гуманитарных принципов нейтралитета, гуманности, беспристрастности и независимости, опорой для CBPF служат четыре дополнительных принципа:

- Инклюзивность: в процессах CBPF участвует большое число гуманитарных партнерских организаций, таких как учреждения ООН и НПО, которые получают финансирование для реализации проектов, направленных на удовлетворение приоритетных потребностей
- Гибкость: способность CBPF быстро адаптироваться к меняющимся приоритетам позволяет гуманитарным партнерам определять соответствующие меры для эффективного ответа на гуманитарные потребности
- Своевременность: выделение средств и спасение жизней происходит по мере возникновения новых или обострения уже существующих гуманитарных потребностей
- Эффективность: гуманитарные фонды стремятся использовать эффективные механизмы распределения средств, которые снижают операционные издержки и являются при этом прозрачными и подотчетными

У КГВ есть возможность распределять финансирование CBPF напрямую наиболее подходящим субъектам, таким как международные НПО, национальные НПО, Красный Крест/Красный Полумесяц и учреждения ООН. Такое распределение отличается от практики Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который предоставляет финансирование только учреждениям ООН. Не в каждой стране с чрезвычайной гуманитарной ситуацией или отделением УКГВ есть CBPF. Для создания CBPF в условиях чрезвычайной гуманитарной ситуации должны быть соблюдены определенные условия.

К ним относятся:

- наличие плана гуманитарного реагирования или аналогичных общих рамок гуманитарного планирования
- факт наличия обязательств со стороны более чем одного донора и на срок не менее трех лет
- присутствие в стране УКГВ
- значительный потенциал и обязательства со стороны координационных структур, таких как кластеры или секторы
- присутствие, потенциал и поддержка со стороны потенциальных партнеров по реализации

4.3.3. СТРАТЕГИЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ ЧАСТЬ 1

КЧП полагается на секцию страновых объединенных фондов УКГВ, чтобы поддерживать глобальный обзор CBPF и консультировать по вопросам политики, связанным с CBPF, включая открытие и закрытие фондов, а также контроль соблюдения. Внутри страны КГВ обеспечивает стратегическое руководство, а также управляет CBPF и осуществляет надзор за ним. Он/она полагается на поддержку странового отделения УКГВ и консультативного совета CBPF. Консультативный совет, состоящий из ключевых заинтересованных сторон в странах, включая доноров, НПО и учреждения ООН, поддерживает координатора по гуманитарным вопросам в том, что касается стратегической направленности фонда, куда входят вопросы по стратегиям распределения ресурсов и наиболее эффективным методам мобилизации ресурсов. Кроме того, консультативный совет также оказывает поддержку координатору по гуманитарным вопросам и страновому отделению УКГВ в области управления рисками.

Для CBPF предусмотрены комитеты по стратегическому и техническому обзору, действующие на местах и изучающие предлагаемые проекты. Члены таких комитетов работают непосредственно на местах и назначаются из числа активных членов соответствующих секторов или кластеров.

В заключении необходимо отметить, что подразделение по гуманитарному финансированию УКГВ в стране в рамках соответствующего странового отделения УКГВ отвечает за повседневное администрирование и управление фондом.

ЧАСТЬ 2 СТРАТЕГИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ

Выявление наиболее насущных гуманитарных потребностей, требующих приоритетного финансирования, в случае если в стране предусмотрен совместный страновой фонд, будет проводится на основе существующих рамок гуманитарного планирования или плана гуманитарного реагирования. КГВ может воспользоваться одним из двух методов распределения средств между партнерами-исполнителями: стандартный и резервный. Эти методы схожи, однако распределение из резервных средств выполняется немного быстрее. Стандартное распределение поддерживает целевые приоритеты в рамках ПГР. Распределение из резервных средств предназначено для непредвиденных обстоятельств, чрезвычайных ситуаций или потребностей, соответствующих контексту. При согласовании с консультативным советом CBPF в зависимости от ситуации в стране КГВ решит, когда и какие методы распределения использовать.

Затем КГВ также разрабатывает стратегию распределения для каждого фонда. В подготовке этой стратегии КГВ оказывают поддержку различные субъекты, включая НПО.
В стратегию распределения будут включены:

- руководство по вопросу финансирования в определенной стране;
- обзор роли CBPF в гуманитарном контексте внутри страны;
- стратегия и приоритеты финансирования;
- общая сумма, подлежащая распределению, возможно, с разбивкой по кластерам;
- критерии проекта;
- сроки реализации.

Стратегия распределения будет основой для операций с совместными фондами, поэтому, чтобы заявители смогли принять участие в процессе, необходимо связаться с отделением УКГВ в стране.

4.3.4. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНИЗАЦИИ

Прежде чем НПО смогут получить доступ к финансированию из совместных страновых фондов, они должны пройти оценку, которая определяет их институциональный, программный и финансовый потенциал для выполнения гуманитарной работы.

В настоящее время НПО, действующие в нескольких странах, должны проходить отдельную оценку в каждой стране. Результаты оценки определяют, имеет ли НПО право на финансирование или нет. Партнеры, отвечающие соответствующим критериям, оцениваются как имеющие высокий, средний или низкий риск. Эти факторы уровня риска учитываются в различных аспектах процесса финансирования, например, как часто должны представляться доклады и как распределяется финансирование.

Эта оценка зависит от страны. Важно знать, что страновое отделение УКГВ оказывает помощь потенциальным партнерам в осуществлении этого процесса. Кроме того, каждый проект, финансируемый CBPF, получает оценку по индексу эффективности работы партнеров, который определяет степень эффективности реализации проекта. Эта оценка будет рассчитана на основе:

- качества доклада в целом;
- плана реализации и мониторинга;
- качества и своевременности описательной отчетности;
- периодичности и своевременности запросов на пересмотр;
- финансовых показателей;
- выводах аудита.

Баллы будут также использоваться для расчета будущих рейтингов рисков. И наконец, в рамках всех вышеуказанных процедур, включая представление предложений и отчетности, будет использоваться система управления грантами, котораяпредставляет собой единую онлайновую платформу УКГВ для управления совместными страновыми фондами (CBPF). CBPF позволяют гуманитарным партнерам, действующим в странах, пострадавших от бедствий или вооруженных конфликтов, своевременно и эффективно оказывать жизненно необходимую помощь людям, которые в ней больше всего нуждаются.

4.3.5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ CBPF

Вот некоторые дополнительные ресурсы, которые вы можете найти в Интернете, чтобы получить больше информации о CBPF:

- Оперативное руководство УКГВ по совместным страновым фондам
- Директивные инструкции для совместных страновых фондов
- Системы управления грантами

4.3.6. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ (СЕРФ)

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) является глобальным механизмом совместного финансирования гуманитарной деятельности. Он включает в себя грантовый и кредитный компоненты.
Цели СЕРФ заключаются в следующем:

- содействие принятию заблаговременных мер и реагированию в целях сокращения числа жертв;
- повышение эффективности реагирования на неотложные потребности;
- укрепление основных элементов гуманитарного реагирования в кризисных ситуациях с недостаточным финансированием.

СЕРФ находится в ведении Координатора чрезвычайной помощи при поддержке УКГВ. Годовой объем финансирования СЕРФ составляет 1 млрд долл. США, но в настоящее время СЕРФ выделяет более 618 млн долл. США в год в виде грантов для быстрого реагирования и 229 млн долл. США в год для чрезвычайных ситуаций, не обеспеченных достаточным финансированием. Кроме того, небольшие займы составляют до 30 млн долл. США для покрытия дефицита финансирования. СЕРФ ежегодно пополняется за счет взносов правительств, частного сектора, фондов и частных лиц.

Важно отметить, что только учреждения ООН могут напрямую обращаться за кредитами или грантами от СЕРФ, за исключением УКГВ. Финансирование не открыто напрямую для правительств затрагиваемых стран, НПО или обществ Красного Креста/Красного Полумесяца. Однако международные и национальные НПО, общества Красного Креста/Красного Полумесяца и правительственные партнеры часто получают средства СЕРФ в качестве партнеров-исполнителей учреждений ООН. Эта деятельность осуществляется на основе субгрантового соглашения между ООН и НПО. Соглашение, структура, правила и формат заявки будут отличаться в зависимости от учреждения ООН, заключающего контракт. Примерами этого являются случаи, когда НПО могут распределять продовольственную помощь от имени Всемирной продовольственной программы или осуществлять программу вакцинации для Детского фонда ООН, тем самым получая финансирование от СЕРФ не напрямую.

Два основных источника финансирования СЕРФ разделены между оперативным реагированием и поддержкой в случае чрезвычайных ситуаций, не обеспеченных достаточным финансированием.

4.3.7. ФОНДЫ БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Фонды быстрого реагирования помогают поддерживать деятельность по спасению жизней и гуманитарную деятельность на начальных этапах внезапного возникновения кризиса (новой чрезвычайной ситуации или внезапно ухудшающейся чрезвычайной ситуации). Ассигнования на цели быстрого реагирования должны соответствовать критериям «спасения жизни», определенным в мандате СЕРФ, и являться результатом оценки потребностей внутри страны.

Координатор по гуманитарным вопросам или координатор-резидент будет запрашивать средства СЕРФ обычно по рекомендации гуманитарной страновой группы, с тем чтобы НПО имели возможность для проведения консультаций и ведения лоббистской деятельности с целью получения необходимых ресурсов через гуманитарную страновую группу. Следует расставить приоритеты мероприятий на основе последних оценок потребностей и содействовать достижению целей чрезвычайного призыва или плана гуманитарного реагирования. Эти средства часто используются при сильных, внезапно возникших бедствиях. Они также могут быть использованы в случае быстрого обострения существующего кризиса с явным триггером.

Средства, выделяемые на цели быстрого реагирования, распределяются в кратчайшие сроки, как правило, в течение нескольких дней после подачи заявления. Максимум 30 млн долл. США в фондах быстрого реагирования могут быть выделены на кризис. Средства могут использоваться сразу же после бедствия и должны расходоваться в течение шести месяцев с момента получения средств.

Совсем недавно СЕРФ начал финансировать опережающие действия в рамках механизма быстрого реагирования. Упреждающие меры предотвращают или смягчают предсказуемые гуманитарные последствия до наступления конкретного прогнозируемого чрезвычайного события или до того, как появятся или усилятся гуманитарные потребности, связанные с этим чрезвычайным событием.

Принятие опережающих мер представляет собой особый способ получения доступа к финансированию СЕРФ. Применяется к кризисам, которые можно прогнозировать с определенной степенью уверенности. Используя данные для прогнозирования и принятия мер по смягчению последствий конкретного весьма вероятного и сильного шокового потрясения, средства СЕРФ позволяют обеспечить более быстрое, достойное и дешевое решение гуманитарных потребностей. Просьбы о финансировании должны основываться на проектах, связанных с такими явлениями, как засуха, наводнение или шторм, и содержать предложения о мероприятиях, направленных на смягчение последствий чрезвычайной ситуации. СЕРФ поддерживает официальные рамки упреждающих мер, созданные в определенных странах или регионах для определенных видов чрезвычайных ситуаций, которые связывают надежное прогнозирование и триггеры с заранее согласованным финансированием и заранее согласованными гуманитарными действиями. Помимо этого, решение о выделении средств СЕРФ на принятие опережающих мер будет приниматься координатором чрезвычайной помощи на индивидуальной основе.

4.3.8. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ В УСЛОВИЯХ НЕДОФИНАНСИРОВАНИЯ

Примерно одна треть грантов СЕРФ выделяется на чрезвычайные ситуации, не обеспеченные достаточным финансированием. Как правило, в течение двух циклов в год КЧП уделяет приоритетное внимание плохо финансируемым странам для получения грантов СЕРФ на основе углубленного анализа и консультаций с учреждениями, проводимых секретариатом СЕРФ. После проведения анализа КЧП принимает окончательное решение о том, какие страны будут получать и распределять ассигнования.

4.3.9. ЗАЙМЫ СЕРФ

Механизм кредитования СЕРФ предоставляет денежные средства имеющим на это право учреждениям ООН, которые получили официальный статус донора и связанные с ним обязательства, но сталкиваются с задержкой фактического получения средств. Учреждение возвращает эти деньги, как только поступает ожидаемое донорское финансирование. Эти займы помогают учреждениям ООН приступить к осуществлению мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. Они должны быть возвращены в течение одного года.

4.3.10. КОНТРОЛЬ И ОТЧЕТНОСТЬ

Существует несколько механизмов контроля и отчетности в отношении финансирования гуманитарной деятельности.
СЛУЖБА ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (FTS)
Основным источником информации о прошлых и нынешних потоках финансирования в гуманитарных системах является служба финансового контроля (FTS) УКГВ. FTS собирает информацию от доноров и организаций-получателей. Данные FTS могут быть отсортированы по-разному, в том числе в разбивке по чрезвычайным ситуациям, донорам, получателям, секторам и годам.

Все эти данные можно загрузить. Конечно, система настолько хороша, насколько хороши поступающие в нее данные, поэтому одна из проблем заключается в том, чтобы заставить доноров и учреждения своевременно сообщать информацию об объявленных взносах и пожертвованиях. Доноры и НПО могут сообщать о взносах непосредственно на веб-сайте FTS через простую форму или по электронной почте. С помощью FTS пользователи могут увидеть, в какой мере и кем был профинансирован призыв или межведомственный план реагирования. База данных FTS содержит финансовые данные за прошлые периоды, начиная с 2000 года, что позволяет пользователям анализировать тенденции в области финансирования за более чем два десятилетия для определения того, кто и где получил финансирование. К FTS можно получить доступ через Интернет. Существует ряд способов, с помощью которых FTS может быть полезной для НПО.

- Как инструмент повышения уровня видимости: если FTS будет проинформирована о взносах, то она сможет продемонстрировать все усилия каждой НПО в условиях того или иного кризиса.
- Как инструмент сбора средств: FTS показывает основных доноров для каждого кризиса, включая тех, которые объявили о своих взносах. Потенциально это может помочь НПО в выявлении имеющихся или новых источников финансирования.
- Как инструмент адвокации: контроль финансовых потоков обеспечивает исходный материал для адвокации за счет выявления кризисов с наибольшими потребностями в ресурсах, выделения кризисов и секторов с недостаточным финансированием, отслеживания изменений в потребностях в гуманитарных ресурсах в меняющихся ситуациях и отслеживания своевременности реагирования доноров на неотложные потребности. Контроль финансирования также дает основания для обоснованности финансирования.
- И как инструмент координации: С помощью FTS можно получить информацию о том, какие организации-исполнители и доноры работают, в каких кризисных ситуациях и секторах и в каких масштабах.

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

На глобальном уровне в трех основных докладах содержатся всеобъемлющие данные о глобальной гуманитарной помощи. В этих докладах также содержится анализ тенденций в области финансирования гуманитарной деятельности и вопросов, связанных с финансированием гуманитарной деятельности.

ДОКЛАД О ГЛОБАЛЬНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ (ГГП)

Доклад о глобальной гуманитарной помощи можно загрузить, как серию таблиц данных Excel, которые содержат все данные и графики, используемые в докладе. Существуют страновые доклады, доклады по отдельным секторам и другие анализы тенденций, все они сосредоточены на финансовых потоках.

ДОКЛАД О МИРОВЫХ БЕДСТВИЯХ

Доклад о мировых бедствиях ежегодно публикуется Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК). Ежегодно в нем отражаются главы, посвященные ключевым вопросам в гуманитарной области, и многочисленные таблицы, посвященные возникновению и последствиям кризисов во всем мире.

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГУМАНИТАРНОЙ СИСТЕМЫ

Сеть активного обучения по вопросам подотчетности и результативности (ALNAP) каждые два года готовит «Доклад о состоянии гуманитарной системы». Этот доклад носит более аналитический характер, чем другие, и содержит оценку общей эффективности и действенности гуманитарной системы.

4.3.11. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Я надеюсь, что этот обзор помог прояснить различные виды гуманитарного финансирования и то, каким образом НПО могут получить к ним доступ.
Важно понять, как финансирование вписывается в общую картину разработки программ и координирования. НПО могут играть важную роль в оценке, стратегическом планировании и осуществлении программ в рамках скоординированных ответных мер, а также в обеспечении подотчетности системы в отношении эффективности и действенности в интересах пострадавшего населения.
Благодарим за внимание!

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

Модуль 5.

Международное право и гуманитарные стандарты

5.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в модуль 5 Международное право и гуманитарные стандарты

Международное гуманитарное реагирование было бы затруднено без общих принципов, лежащих в основе действий гуманитарного сообщества. Несмотря на то, что представители гуманитарного сообщества могут не иметь общего языка, национальности или опыта, они придерживаются единого кодекса поведения, профессиональных стандартов и международного гуманитарного права (МГП). В этом разделе представлен обзор стандартов, кодексов и правовой базы, в соответствии с которыми различные субъекты, реагирующие на гуманитарные кризисы, действуют для оказания помощи нуждающимся. Этот модуль также содержит обзор нормативно-правовой базы и свода законов, регулирующих контекст, в котором может осуществляться гуманитарная деятельность.

5.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Прошло 10 дней после землетрясения магнитудой 7,5 в Ольвитании. По имеющимся данным, более 3 миллионов ольвитанцев являются внутренне перемещенными лицами. В связи с нарушением работы государственных служб напряженность между группами внутри Ольвитании, которая уже была проблемой до землетрясения, обострилась, и ситуация с безопасностью быстро ухудшается. Поступают сообщения о насилии в горных районах за пределами столицы. По большей части основных дорог по-прежнему невозможно проехать, кроме как на полноприводных автомобилях. Вооруженные формирования контролируют доступ к дорогам в горных районах в центральной и западной Ольвитании, а мнения о несправедливо распределяемой помощи усилили существующую напряженность между группами.

5.1.3. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

— Хорошо… ну тогда до свидания… (Кай говорит по телефону) Здравствуйте! Я — Кай, специалист по вопросам обеспечения защиты во Всемирном корпусе гуманитарной помощи. И я предоставлю вам краткий обзор текущей ситуации в Ольвитании. Хаос, вызванный землетрясением, обострил напряженность между двумя основными этническими общинами в Ольвитании, даже поступали сообщения о неправомерных действиях гуманитарных субъектов.

Все это поднимает важные вопросы о нашей роли в качестве гуманитарных работников в конфликтных ситуациях. Поэтому важно понимать законы и стандарты, регулирующие гуманитарную деятельность, в том числе во время насильственных конфликтов.
В этом модуле я расскажу вам о:

- международном гуманитарном праве и праве в области прав человека,
- профессиональных нормах и стандартах.

Модуль 5. Международное право и гуманитарные стандарты Раздел 2. Международное гуманитарное право и право в области прав человека

5.2.1. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Как гуманитарным работникам, нам очень важно понимать принципы международного гуманитарного права (МГП). Международное гуманитарное право — это свод норм, призванных по гуманитарным соображениям ограничить последствия вооруженного конфликта. Право защищает людей, которые не участвуют или прекратили участвовать в боевых действиях, и устанавливает ограничения на методы ведения войны, которые могут применять комбатанты. Международное гуманитарное право также известно как «закон войны» или «право вооруженных конфликтов».

5.2.2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ МГП

Существует множество исторических примеров злодеяний, совершенных во время конфликтов. Эти акты включают нападения на гражданских лиц и жестокое обращение с военнопленными. При помощи целого ряда важных договоров, известных как Женевские конвенции, правительства стран мира разработали, приняли и распространили международное гуманитарное право. Каждый член Организации Объединенных Наций является участником четырех основных Женевских конвенций. МГП стремится наложить ограничения на средства и методы ведения войны. МГП также регулирует поведение во время вооруженного конфликта с целью защиты гражданских лиц и гражданских структур, включая сотрудников гуманитарных организаций и комбатантов, которые прекратили участие в конфликте (известные как «вышедшие из строя»).

5.2.3. ЖЕНЕВСКИЕ КОНВЕНЦИИ 1949 ГОДА И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К НИМ

Четыре договора в рамках Женевских конвенций 1949 г. и три Дополнительных протокола к ним 1977 и 2005 гг. являются основой современного МГП. Женевские конвенции среди прочего учитывают принцип беспристрастности. В соответствии с принципом беспристрастности гуманитарные субъекты должны выполнять свою работу исключительно исходя из необходимости, не делая различий на основе таких факторов, как национальность, раса, гендер, религиозные убеждения и политические взгляды.

Все страны мира подписали Женевские конвенции. Однако Дополнительные протоколы к Конвенции не были ратифицированы повсеместно. Даже если страна не подписала Дополнительные протоколы, она все равно связана определенными нормами, включенными в эти соглашения. Это связано с тем, что многие нормы, включенные в эти протоколы, в дополнение к другим нормам теперь признаны частью «обычного международного гуманитарного права». Это означает, что все стороны, участвующие в конфликте, должны соблюдать эти нормы, даже если они официально не подписали Дополнительные протоколы. Обычное международное право является результатом практики государств и убежденности международного сообщества в том, что такая практика требуется по закону.

Ниже перечислены три протокола:

Протокол I: основное внимание уделяется лицам, затронутым международными конфликтами, и расширению понятия «защищаемые лица», включающего гражданских лиц, военнослужащих и медицинский персонал.

Протокол II: основное внимание уделяется расширению защиты тех, кто пострадал от немеждународных внутренних конфликтов, включая гражданское население.

Протокол III: основное внимание уделяется включению международно признанной эмблемы, называемой «красный кристалл», которая связана с оказанием международной помощи во время конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций и которая исключает какие-либо религиозные, культурные или политические смыслы, которые могли быть связаны с ранее принятыми эмблемами.

Ниже перечислены четыре Женевские конвенции:

ЖЕНЕВСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1

Первая Женевская конвенция называется «Конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях». Эта конвенция посвящена гуманному обращению с ранеными и больными на поле боя. Она также касается защиты медицинского персонала, религиозных деятелей и гражданских лиц в зоне боевых действий.

ЖЕНЕВСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 2

Вторая Женевская конвенция называется «Конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море». Эта конвенция включает положения, аналогичные Первой Женевской конвенции, но применима к лицам, получившим ранения в море.

ЖЕНЕВСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 3

Третья Женевская конвенция называется «Конвенция (III) об обращении с военнопленными». Эта конвенция устанавливает нормы, предусматривающие гуманное обращение с военнопленными, захваченными во время войны. Сюда относятся базовые условия, которые должны быть обеспечены во время плена, и обязательство освобождать и репатриировать пленных по окончании военных действий.

ЖЕНЕВСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 4

Четвертая конвенция называется «Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны». Эта конвенция юридически защищает гражданских лиц и гражданские объекты, такие как больницы, медицинские склады или места отправления религиозных культов.

5.2.4. ОБЩАЯ СТАТЬЯ 3

Один важный элемент, упомянутый в Женевских конвенциях, называется общей статьей 3. Она включена во все четыре Женевские конвенции, и именно в ней можно найти правовую основу для защиты гражданских лиц в немеждународных вооруженных конфликтах. В ней описаны действия, которые не следует совершать по отношению к людям, не участвующим в конфликте. В частности, общая статья 3 запрещает:

- применение насилия, в том числе нанесение увечий, жестокое обращение и пытки;
- отказ в соблюдении надлежащей правовой процедуры, если кому-либо предъявлено обвинение в совершении преступления;
- и посягательство на человеческое достоинство, в том числе оскорбительное и унижающее достоинство обращение.

Полный текст общей статьи 3 выглядит следующим образом:

«Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев. С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

- посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;

- взятие заложников;

- посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

- осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь. Беспристрастная гуманитарная организация, такая как Международный комитет Красного Креста (МККК), может предложить свои услуги сторонам, находящимся в конфликте. Кроме того, находящиеся в конфликте стороны будут стараться путем специальных соглашений ввести в действие все или часть остальных положений настоящей Конвенции. Применение предшествующих положений не будет затрагивать юридического статуса находящихся в конфликте сторон».

Термин hors de combat буквально переводится как «вне боя» и обычно используется в юридических контекстах для обозначения:

- военнопленных,

- комбатантов, выразивших намерение сдаться,

- и комбатантов, которые не могут защитить себя из-за травмы или болезни.

«Вышедшие из строя» не могут быть законными объектами военного нападения.

5.2.5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО МГП

Помимо Женевских конвенций и дополнительных протоколов, существуют и другие соглашения, регулирующие методы и средства ведения войны, а также разработку и применение оружия. Вот несколько примеров:

- Гаагские конвенции были созданы до Женевских конвенций 1949 года.
- Гаагские конвенции касаются разоружения, законов войны и военных преступлений.
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него дает юридическое определение геноцида. Эта конвенция была принята Организацией Объединенных Наций (ООН) в 1948 году.
- Конвенция о конкретных видах обычного оружия 1980 года гласит, что оружие не должно причинять излишних страданий или чрезмерных повреждений. В отличие от Женевских конвенций, не все страны мира подписали эту конвенцию.

5.2.6. ПРИМЕНЕНИЕ МГП

Важно знать обо всех упомянутых ранее конвенциях. К сожалению, вы можете столкнуться со случаями нарушения этих законов, а понимание этих конвенций поможет вам лучше понять правовой контекст. Некоторые из этих конвенций были приняты в качестве международных стандартов, обязательных для всех стран, независимо от того, подписали они конвенцию в индивидуальном порядке или нет. Как указывалось выше, это называется обычным международным гуманитарным правом. В зависимости от того, является ли конфликт международным, происходящим между двумя государствами, или национальным, происходящим в пределах одного государства, применяются различные части МГП.

5.2.7 КОГДА И КАКИМ ОБРАЗОМ ПРИМЕНЯЕТСЯ МГП?

Международное гуманитарное право применяется только к вооруженным конфликтам. В отношении международных вооруженных конфликтов применяются четыре Женевские конвенции и Дополнительный протокол I. Для немеждународных вооруженных конфликтов применяются общая статья 3 и Дополнительный протокол II.

Нормы немеждународных вооруженных конфликтов развиты слабее, чем нормы, касающиеся международных вооруженных конфликтов. Несмотря на то, что общая статья 3 применяется ко всем немеждународным конфликтам, Дополнительный протокол II применяется только к ситуациям, в которых вооруженная группа отвечает определенным критериям в отношении внутренней организационной структуры и контроля над территорией. Кроме того, правительства часто неохотно признают существование немеждународного вооруженного конфликта, опасаясь, что это может легитимизировать вооруженные группировки, действующие на территории, находящейся под суверенным контролем правительства.

Когда ситуации, связанные с применением силы, не соответствуют интенсивности вооруженного конфликта, международное гуманитарное право неприменимо. В этих условиях по-прежнему применяется право в области прав человека и внутригосударственное право, о чем говорится в следующем разделе.

5.2.8. ПРИМЕНЕНИЕ МГП К НЕТРАДИЦИОННЫМ КОНФЛИКТАМ

В последние десятилетия участились внутренние конфликты, связанные с распадом государства, как например, в Сомали, и конфликты, связанные с национальным самоопределением, как например, в бывшей Югославии в 1990-х годах. В таких ситуациях международное гуманитарное право действует до тех пор, пока сохраняется угроза вооруженного конфликта.

Однако при таких сценариях практическое применение международного гуманитарного права сопряжено с большими трудностями. Одна из причин заключается в том, что, особенно в ситуациях, когда вооруженные группировки не имеют организационной структуры, границы между гражданскими лицами и комбатантами иногда стираются, а знание норм международного гуманитарного права зачастую является слишком поверхностным. Распространенность таких ситуаций свидетельствует о важности активной пропаганды и просвещения в отношении норм международного гуманитарного права.

5.2.9. ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Еще одна нормативно-правовая база, которой мы руководствуемся в своей работе, называется правом в области прав человека. Право в области прав человека применяется во все времена, в мирное время и в период конфликта, что означает, что международное гуманитарное право и право в области прав человека дополняют друг друга. Некоторые права могут быть ограничены или приостановлены государством во время серьезного чрезвычайного положения. Однако другие аспекты права в области прав человека, такие как запрещение пыток, не допускают отступлений, а это означает, что их нельзя ни в коем случае ограничивать по какой-либо причине, даже во время вооруженного конфликта.

Государства и их правительства несут главную ответственность за защиту, уважение и осуществление прав своих народов. Однако гуманитарные организации играют важную роль в защите прав человека, особенно в условиях конфликтов, когда правительства не в состоянии делать это. Важно, чтобы гуманитарные работники понимали право в области прав человека. Основными элементами международного права в области прав человека являются:

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах с Факультативным протоколом к нему;
- Международный пакт о гражданских и политических правах с двумя Факультативными протоколами к нему;
- другие основные конвенции, протоколы, договоры и пакты.

Во Всеобщей декларации прав человека сформулированы права, всеобщего соблюдения которых государства-члены ООН обязались добиваться. Декларация содержит 30 статей или 30 основных прав, которыми наделены все люди. Государства обязуются защищать права всех людей без каких бы то ни было различий, таких как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает, что все люди имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья, достаточный уровень жизни, как минимум начальное образование и т. п. Эти права применяются в мирное время и во время конфликтов или кризисов. Когда мы предоставляем медицинскую помощь, питание или программы образования, мы помогаем соблюдать эти стандарты.

Международный пакт о гражданских и политических правах — это договор, в котором определены и закреплены обязательства его участников по обеспечению гражданских и политических прав человека, включая право на жизнь, свободу слова и выражения мнений, свободу собраний и свободу религии, избирательные права и права на надлежащую правовую процедуру, справедливое судебное право и основные судебные гарантии. Когда какая-либо организация настоятельно призывает власти относиться к заключенным с уважением, она помогает отстаивать эти права.

Существует много примеров того, как специалисты по гуманитарным вопросам могут применять право в области прав человека:
- проведение политики недопущения дискриминации в отношении женщин, меньшинств и представителей всех религий;
- признание обязанности учитывать особые потребности детей и молодежи;
- внимательное отношение к вопросам культурного многообразия и медицинской этики;
- обеспечение доступности помощи для всех. Иногда это означает создание отдельных пространств для женщин и детей.

5.2.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ МГП И ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД И МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

Когда какие-либо из этих международных норм серьезным образом нарушаются, реакция будет разной. Обычно государства или международные организации, такие как ООН, используют дипломатию для решения любых проблем, связанных с нарушениями международного права. Когда это не удается, Совет Безопасности ООН или отдельные государства-члены могут вводить санкции, связанные с экономическими или финансовыми угрозами в отношении государства-нарушителя или негосударственного субъекта. ООН или государства-члены могут предпринять и такие шаги, как приостановление экономической помощи или дипломатических отношений.

Существуют два постоянных международных суда, которые обладают юрисдикцией в отношении нарушений международного гуманитарного права и права в области прав человека: Международный Суд и Международный уголовный суд. Международный Суд разрешает споры между государствами, а Международный уголовный суд занимается преследованием лиц, обвиняемых в военных преступлениях и других нарушениях международного гуманитарного права. Следует отметить, что существуют другие международные специальные суды и трибуналы, такие как Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде.

Международный уголовный суд, или МУС, является постоянным международным уголовным судом последней инстанции для рассмотрения наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность человечества. Учрежденный Римским статутом — договором, принятым по дипломатическому соглашению в 1998 году и официально вступившим в силу в 2002 году, — МУС обладает юрисдикцией в отношении четырех основных категорий преступлений: военные преступления (которые являются серьезными нарушениями Женевской конвенции), преступления против человечности, геноцид и преступление агрессии. В совокупности эти преступления называют преступными злодеяниями. Если какое-либо лицо совершает одно из этих преступлений, национальные правительства несут первостепенную ответственность за привлечение его к ответственности. Если государство не делает этого или не имеет возможности сделать это, то может вмешаться МУС.

МУС может преследовать в судебном порядке лиц, подозреваемых в геноциде, преступлениях против человечности и/или военных преступлениях, совершенных не ранее 2002 года. Большинство стран присоединились к МУС, что означает, что данный суд обладает юрисдикцией в отношении преступлений их граждан, однако некоторые страны остаются вне досягаемости МУС.

5.2.11. НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО

В дополнение к международному гуманитарному праву сотрудники гуманитарных организаций должны также знать законы страны, в которой они работают. В каждой стране действуют разные законы, поэтому неправительственным организациям (НПО) лучше всего обращаться за консультациями к местным властям, когда они начинают деятельность в новой стране. Важно отметить, что право в области прав человека обязывает правительства обеспечивать защиту, уважение и осуществление прав личности. На практике национальные законы могут не соответствовать этому обязательству, а государственные органы могут на практике не соблюдать права человека.

Модуль 5. Международное право и гуманитарные стандарты
Раздел 3. Профессиональные нормы и стандарты

5.3.1. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ

В ситуации вооруженного конфликта международное гуманитарное право, национальные законы и нормы в области прав человека применяются ко всем сторонам конфликта. Кроме того, гуманитарные учреждения и их сотрудники разработали свои собственные профессиональные нормы, регулирующие гуманитарную деятельность в различных ситуациях. Это кодексы и стандарты, которые мы сами и наши коллеги обязаны соблюдать. В Кодексе поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций по оказанию помощи в случае бедствий изложены нормы поведения и обращения с окружающими, когда мы работаем в условиях кризиса. Гуманитарные организации, представленные в Межведомственном постоянном комитете (МПК), разработали ресурсы, которые помогают направлять нашу работу. Существует множество организаций и инициатив, посвященных разработке и распространению стандартов для специалистов по гуманитарным вопросам. Мы обсудим «Сферу» и основной гуманитарный стандарт качества и подотчетности.

5.3.2. КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ И ДЕСЯТЬ ПРИНЦИПОВ ПОВЕДЕНИЯ

Начнем с Кодекса поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций по оказанию помощи в случае бедствий. Кодекс поведения был разработан и подготовлен членами Руководящего комитета по гуманитарному реагированию в 1994 году для установления стандартов профессионального поведения. Кодекс не касался технических аспектов оказания помощи, таких как количество калорий в рационе питания или количество туалетов на семью. Основное внимание в нем уделялось тому, как должны вести себя гуманитарные работники.

Давайте перечислим десять принципов поведения и рассмотрим, как они могут применяться в вашей работе.

ПЕРВЫЙ

«Гуманитарный императив на первом месте».
Это означает, что все люди, независимо от гражданства, имеют право на гуманитарную помощь, а международное сообщество признает свою обязанность предоставлять гуманитарную помощь, когда она необходима.

ВТОРОЙ

«Помощь предоставляется независимо от расы, вероисповедания или национальности получателей и любых других особенностей. Приоритеты помощи рассчитываются только на основе потребностей». Мы, специалисты по гуманитарным вопросам, соглашаемся оказывать помощь тем, кто в ней нуждается, независимо от того, откуда эти люди прибыли, а также независимо от их этнической принадлежности, гендера, сексуальной ориентации, расы или религии. Многое из этого кодифицировано в международном праве.

ТРЕТИЙ

«Помощь не будет использоваться для продвижения определенной политической или религиозной точки зрения». Некоторые НПО имеют религиозную принадлежность или связаны с национальными политическими партиями. Этот принцип гласит, что работники гуманитарных организаций не будут использоваться для того, чтобы побудить получателей помощи принять ту или иную религию или политическую идеологию.

ЧЕТВЕРТЫЙ

«Мы будем стараться не выступать в качестве инструментов внешней политики государства». Многие правительства располагают гуманитарными фондами, средства которых они жертвуют в пользу НПО для поддержки нашей работы. В этой статье говорится, что мы будем продолжать сохранять нашу независимость и будем стараться никогда не использовать сферу помощи, чтобы действовать от имени государства, собирать информацию для государства и т. д. Единственной целью помощи должно быть облегчение страданий без каких-либо политических мотивов.

ПЯТЫЙ

«Мы будем уважать культуру и обычаи». Мы стремимся уважать местные нормы, культуру и религиозные традиции как при реализации проектов по оказанию помощи (напр. проектирование больничных палат, клиник и центров питания, которые позволяют женщинам и девочкам сохранять приватность с учетом культурных особенностей), так и в качестве лиц, работающих в этой стране.

ШЕСТОЙ

«Мы создаем систему реагирования на бедствия на основе локальных возможностей». Все общины, даже те, которые борются с конфликтами и бедствиями, несмотря на уязвимость обладают огромной устойчивостью и потенциалом. Когда это возможно, гуманитарная помощь должна быть направлена на укрепление местного потенциала, а не на его ослабление. Это может быть сделано, например, путем найма местного персонала, закупок на местных рынках и закупки местных материалов.

СЕДЬМОЙ

«Должны быть найдены пути привлечения получателей помощи по программам в деятельность по управлению чрезвычайной помощью».
Чтобы меры реагирования были успешными, местные общины должны вовлекаться в разработку и реализацию, а также в обзоры программ и их результативности. Это гарантирует приемлемость и уместность помощи в культурном отношении и помогает обеспечить ее приемлемость для получателей. Мы никогда не навязываем помощь общине. Чтобы помощь была принята, а мероприятия по ее оказанию были успешными, община должна участвовать в них.

ВОСЬМОЙ

«Чрезвычайная помощь должна быть направлена на уменьшение уязвимости к бедствиям в будущем, а также на удовлетворение основных потребностей».
Помощь приносит непосредственную пользу пострадавшему населению, но иногда может причинить вред, если не оказывать ее обдуманно. НПО, подобные нашей, имеют многолетний опыт в том, как наилучшим образом обеспечить, чтобы помощь была полезной и не причиняла вреда, к тому же мы всегда можем добиться большего. Кроме того, по мере оказания помощи важно думать о том, как она влияет на уязвимость к будущим бедствиям.

ДЕВЯТЫЙ

«Мы несем ответственность как перед теми, кому мы помогаем, так и перед теми, от кого мы получаем ресурсы». Это предполагает нашу внутреннюю подотчетность как персонала перед нашей собственной НПО, а также перед донорами и, что наиболее важно, перед населением, которому мы пытаемся помочь. Сюда входит финансовая отчетность, отчетность об использовании ресурсов и точное отражение воздействия наших программ (например, что именно сработало и что не сработало).

ДЕСЯТЫЙ

«В нашей информационной, отчетной и рекламной деятельности мы будем признавать жертв бедствий достойными людьми, а не безнадежными объектами».
Пережившие бедствие люди ничем не отличаются от наших собственных семей и друзей. Или нас самих. Поэтому мы должны уважать их как лично, так и в национальных и международных условиях, например в средствах массовой информации.

5.3.3. РЕСУРСЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

С 1992 года гуманитарные организации, представленные в Межведомственном постоянном комитете (МПК), согласовали программные заявления, рабочие инструменты, руководящие принципы и руководства, которые помогают устанавливать нормативные рамки, общие стандарты и передовую практику для всего гуманитарного сообщества.

Все эти инструменты МПК разрабатывались в рамках коллективного процесса с участием многих субъектов, включая ООН, движение Красного Креста/Красного Полумесяца и НПО. После одобрения МПК, членский состав которого имеет инклюзивный характер, эти инструменты поддерживают широкий консенсус в гуманитарном сообществе и определяют работу многих партнеров ООН и других гуманитарных организаций.

Эти руководящие принципы охватывают многие основные аспекты гуманитарной деятельности, включая:

- Руководящие принципы МПК по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки в чрезвычайных ситуациях
- Оперативные руководящие принципы МПК в отношении стихийных бедствий
- Руководящие принципы действий по борьбе с гендерным насилием в гуманитарных ситуациях

5.3.4. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Кодекс и руководящие принципы МПК касаются непосредственно методов нашей работы. Однако с конца 1990-х годов было выдвинуто много организаций и инициатив, направленных на разработку и распространение стандартов для специалистов по гуманитарным вопросам. Эти профессиональные стандарты более подробно описывают то, что мы делаем, какую помощь мы должны предоставить, и как мы должны работать. Они гораздо больше схожи с профессиональными операционными стандартами. Некоторые из вас, вероятно, слышали и должны быть знакомы со:

- «Сферой»,
- Основным гуманитарным стандартом качества и подотчетности

5.3.5. «СФЕРА»

«Сфера», ранее известная как «проект «„Сфера“» (Sphere Project), была запущена в 1997 году для создания основных минимальных технических стандартов по всем секторам гуманитарного реагирования с целью улучшения качества в глобальном масштабе и обеспечения подотчетности по всем принятым мерам. Результатом работы «Сферы» стало издание «Руководство „Сфера“», хотя его официальное название — «Гуманитарная хартия и минимальные стандарты гуманитарного реагирования». Это важный технический ресурс для всех гуманитарных сотрудников на местах: руководство «Сферы», Гуманитарная хартия, четыре принципа обеспечения защиты, основные стандарты и минимальные стандарты по секторам.

«Сфера» разработала электронный учебный курс по своему руководству и тому, как его использовать в ключевых аспектах гуманитарной работы; вы можете найти ссылку на него в разделе ресурсов. Помимо стандартов, принятых в «Сфере» в области ВССГ, продовольствия, жилья и здравоохранения, а также в CHS Alliance, Глобальное партнерство по гуманитарным стандартам (GHSP) также объединяет семь различных гуманитарных стандартов в области образования, животноводства, экономического восстановления, управления лагерями, анализа рынка, включенности пожилых людей и людей с инвалидностью и защиты детей. GHSP представляет собой механизм сотрудничества между ведущими мировыми инициативами по установлению стандартов, включая стандарты «Сферы», целью которого является повышение качества и подотчетности гуманитарной деятельности за счет более широкого применения гуманитарных стандартов и обязательств в отношении гуманитарного права, неотложных потребностей в области народонаселения, а также международного и национального потенциала в области ликвидации последствий стихийных бедствий и т. д. В рамках этих секторов гуманитарные инициативы включают:

- Альянс по защите детей в рамках гуманитарной деятельности (Альянс);
- Партнерство по обучению операциям с наличными средствами;
- Межучрежденческая сеть по образованию в чрезвычайных ситуациях (ИНЕЕ);
- Руководящие указания и стандарты, касающиеся действий в чрезвычайных ситуациях в области животноводства (LEGS);
- Сеть по вопросам образования и развития малых предприятий (SEEP);
- Программа по вопросам возраста и инвалидности HelpAge International;
- Глобальный кластер координации лагерей и управления лагерями (CCCM).

ГУМАНИТАРНАЯ ХАРТИЯ

Гуманитарная хартия гласит, что все люди, пострадавшие от бедствия или конфликта, имеют право на гуманитарную помощь. Местные и национальные организации и правительства первыми оказывают помощь тем, кто в ней нуждается, и играют главную роль в оказании помощи своему собственному населению. Когда местное или национальное гражданское общество и государственные учреждения не могут выполнить эту роль, наша роль и ответственность, как международного гуманитарного сообщества, заключается в оказании помощи, но только в тесном сотрудничестве с местными и национальными властями.

ЧЕТЫРЕ ПРИНЦИПА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ

В своей работе по оказанию гуманитарной помощи мы руководствуемся четырьмя принципами обеспечения защиты в соответствии с руководством «Сферы»:

- Принцип защиты 1: предотвратить риск причинения вреда людям в рамках деятельности.
- Принцип защиты 2: обеспечить беспристрастность в доступе людей к помощи — соразмерно с потребностями и без дискриминации.
- Принцип защиты 3: защищать людей от физического и психологического вреда, связанного с насилием и принуждением.
- Принцип защиты 4: помогать людям отстаивать свои права, получать доступ к имеющимся средствам правовой защиты и восстанавливаться от последствий жестокого обращения.

ОСНОВНОЙ ГУМАНИТАРНЫЙ СТАНДАРТ

В 2014 году Совет «Сферы» одобрил основной гуманитарный стандарт (CHS) и в 2017 году полностью интегрировал его с руководством «Сферы», заменив его шестью Основными стандартами. Поскольку CHS опирается, среди прочих источников, на основные стандарты «Сферы», оба свода стандартов имеют принципиально сходный подход к качеству и подотчетности, а Основные стандарты должным образом отражены в CHS. Позднее мы более подробно рассмотрим основной гуманитарный стандарт качества и подотчетности.

МИНИМАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

В дополнение к этим основным стандартам в руководстве «Сферы» устанавливаются минимальные стандарты по секторам с описанием того, что мы должны стремиться соблюдать при разработке и осуществлении мер гуманитарного реагирования.

Эти четыре минимальных стандарта включают следующее:

- водоснабжение, санитария и пропаганда гигиены,
- продовольственная безопасность и питание,
- жилье, укрытие, а также непродовольственные товары,
- деятельность в области охраны здоровья.

5.3.6. ПОДТОТЧЕТНОСТЬ

На сотрудников НПО была возложена ответственность за оказание помощи людям, пострадавшим от кризиса, которые нуждаются в гуманитарной помощи. На нас лежит ответственность за обеспечение помощи в соответствии с международно-признанными стандартами и в тесном сотрудничестве с теми, кому мы помогаем.

Мы подотчетны пострадавшим от бедствий общинам, принимающему правительству, нашим партнерам, нашей организации, нашим донорам и другим гуманитарным работникам. Чтобы это обеспечить, важно, чтобы каждый из участников вносил свой вклад на всех этапах обеспечения готовности и реагирования. На этапах планирования люди, пострадавшие от кризисов и бедствий, могут сообщить вам, что им нужно и как они могут это получить. По мере продвижения работы мы можем консультироваться с ними о том, получают ли они необходимые услуги и как оценивают ситуацию.

Важно думать о том, как ваша программа будет соответствовать всем законам, стандартам и руководящим принципам с самого начала. Потому что это поможет обеспечить подотчетность. Мы должны вносить свой вклад и обеспечивать обратную связь с другими участниками системы, такими как наши доноры и партнеры. Мы предоставляем им информацию и в свою очередь получаем от них отзывы о том, считают ли они, что мы достигаем того, чего они ожидали, а в некоторых случаях и о том, для чего они финансировали нас.

5.3.7. ОСНОВНОЙ ГУМАНИТАРНЫЙ СТАНДАРТ КАЧЕСТВА И ПОДОТЧЕТНОСТИ

В основном гуманитарном стандарте качества и подотчетности, или CHS, излагаются девять обязательств, которые организации и отдельные лица, участвующие в работе по гуманитарному реагированию, могут использовать для повышения качества и эффективности предоставляемой ими помощи.

Структура CHS включает девять обязательств. Каждое обязательство подкрепляется критериями качества, в которых указывается, каким образом гуманитарные организации и персонал должны работать для выполнения каждого обязательства.

Определены также основные направления деятельности для выполнения обязательств гуманитарными организациями. И наконец, в разделе, посвященном организационным обязанностям, говорится о том, как поддерживать реализацию ключевых мер.

В качестве основного стандарта CHS описывает основные элементы принципиальной, подотчетной и высококачественной гуманитарной деятельности. CHS указывает, что общины и люди, затронутые кризисом, могут ожидать от организаций и отдельных лиц, оказывающих гуманитарную помощь. Гуманитарные организации могут использовать CHS в качестве добровольного кодекса для согласования своих внутренних процедур. CHS также может использоваться для проверки деятельности организации. Наряду со Стандартом, в руководящих указаниях и показателях CHS разъясняются основные действия и организационные обязанности. В них рассматриваются практические проблемы, которые могут возникнуть при применении CHS. В руководящих записках также разъясняется важность каждого обязательства и приводятся показатели для содействия измерению прогресса в деле соблюдения стандартов.

Для организаций, которые хотят взять на себя обязательство работать в соответствии с обязательствами CHS, проведение самооценки CHS является первым шагом. Инструмент самооценки предоставляет рекомендации и советы для организаций, проходящих через этот процесс, а также типовые формы, позволяющие им собирать информацию, документировать фактические данные и представлять результаты.

5.3.8. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Надеюсь, мой рассказ помог вам в понимании некоторых законов и стандартов, которые закладывают основу для гуманитарной деятельности. Это важная часть нашей работы. Таким сотрудникам НПО, как вы и я, была предоставлена возможность помочь людям, пострадавшим от кризиса и конфликта, которые нуждаются в гуманитарной помощи. На нас лежит ответственность в том, что касается соблюдения международно признанных стандартов и тесного сотрудничества с общинами, которым мы пытаемся служить. Помимо того, что мы считаем себя и наши НПО подотчетными, эти знания о законах и стандартах могут также помочь нам обеспечить подотчетность международной системы реагирования.

Все переводы выполнены членами сообщества «Переводчики без границ» (Translators without Borders). Чтобы обеспечить максимальную точность, качество переводов проверяется, однако некоторая информация может оставаться неточной.

МОДУЛЬ 6.

СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

6.1.1. ВВЕДЕНИЕ

Добро пожаловать в Модуль 6: Сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации.
Международное гуманитарное сообщество все чаще сталкивается с кризисами, возникающими в результате сложного сочетания факторов, которые приводят к насильственным конфликтам и сопутствующим трудноразрешимым демографическим, экономическим, экологическим, социальным и/или политическим нестабильностям. Такие кризисы, иногда называемые сложными гуманитарными чрезвычайными ситуациями, часто превышают возможности пострадавшего государства по адекватному управлению. Сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации — серьезная проблема для международного гуманитарного реагирования, требующая участия множества агентств на разных уровнях при незначительной поддержке или полном отсутствии поддержки со стороны правительства пострадавшего штата. Хотя в большинстве сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций координационная структура в стране может остаться прежней, в некоторых случаях может быть рекомендовано изменение координационных механизмов (например, интегрированная миссия). Этот модуль охватывает дополнительные аспекты, которые гуманитарные субъекты должны учитывать в своих стратегиях по оказанию помощи пострадавшему населению во время сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций.

6.1.2. НОВОСТНОЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Прошло шесть месяцев с тех пор, как в Ольвитании произошло землетрясение магнитудой 7,5. Рано утром неизвестные вооруженные субъекты совершили нападение на автоколонну Всемирной продовольственной программы, направлявшейся в горный район за пределами столицы. В результате нападения погибли два человека и более десятка получили ранения. Никто не взял на себя ответственность за это. Это уже четвертое подобное нападение на гуманитарные организации за последние несколько месяцев.
Эскалация насилия в регионе привела к массовому перемещению населения. Имеются документальные свидетельства того, что жители бегут в соседние страны. Кроме того, в Ольвитании стремительно участились столкновения, поскольку все больше людей вынуждены переселяться в новые регионы, истощая ресурсы в этих областях. Несмотря на явные угрозы миру и безопасности, местные, национальные и международные гуманитарные организации продолжают свои усилия по оказанию помощи в условиях все более сложной политической и гуманитарной обстановки. Резолюции, призывающие стороны прекратить боевые действия, не увенчались успехом, как и размещение в этом районе групп медиаторов. В результате Совет Безопасности ООН принял резолюцию Генерального секретаря о формировании миссии по принуждению к миру в Ольвитании в соответствии с главой 7 Устава ООН. На следующей неделе ожидается прибытие в страну сотрудников по поддержанию мира.

6.1.3. ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

Привет, я Дара. Приятно познакомиться. Я являюсь страновым директором Всемирного корпуса гуманитарной помощи здесь, в Ольвитании. Я нахожусь здесь с момента землетрясения.

Прежде чем мы начнем, вот краткие сведения о том, как развивалась ситуация после землетрясения.

- Уже шесть месяцев прошло с тех пор, как в Ольвитании произошло землетрясение магнитудой 7,5 и была объявлена чрезвычайная ситуация 3-его уровня, которая затем была продлена в связи со сложным и продолжающимся кризисом в Ольвитании. Были предприняты первые усилия по оказанию помощи, но ущерб и перемещение миллионов людей по-прежнему находятся на уровне чрезвычайной ситуации.

- Разрушительные последствия землетрясения, вкупе с существующим напряжением и трудностями в стране, привели к насилию среди военизированных группировок. Есть признаки того, что перемещенные группы недовольны скоростью распределения помощи.
- Военные Ольвитании были развернуты в попытке снизить уровень насилия и в настоящее время вовлечены в вооруженный конфликт с военизированными группировками.

- В результате продолжительных внутренних конфликтов в сфере безопасности, масштабного бедствия, вызванного землетрясением, продолжающихся военных действий и политических распрей, а также перемещения гражданского населения, международное реагирование в Ольвитании вышло за рамки возможностей страновой программы ООН по управлению усилиями по оказанию помощи. В связи с масштабами, сложностью и выходом некоторых районов из под контроля государства, ситуация в Ольвитании была определена как сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация.

6.1.4. ЧЕГО ОЖИДАТЬ

Важно понять, как сложный гуманитарный чрезвычайный ситуации влияют на процессы, которые мы, гуманитарные сотрудники, используем для поддержания гуманитарных принципов и оказания помощи в условиях нарастающего внутреннего конфликта и распада государственной власти. Здесь, в Ольвитании, гуманитарные организации должны будут адаптировать реагирование по мере развития сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации.

В этом модуле мы обсудим:

- Определение сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации

- Гуманитарную архитектуру в контексте сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации и

- Трудности при реагировании на сложную гуманитарную чрезвычайную ситуацию

МОДУЛЬ 6. СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
РАЗДЕЛ 2. ХАРАКТЕРИСТИКИ СЛОЖНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

6.2.1. ВВЕДЕНИЕ

Сотруднику Всемирного корпуса гуманитарной помощи (HCW) важно понимать, что такое сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация, поскольку эти явления становятся все более распространенными и влияют на координацию и предоставление помощи. Межведомственный постоянный комитет (МПК) определяет сложную гуманитарную чрезвычайную ситуацию как «гуманитарный кризис в стране, регионе или обществе, где происходит полный или значительный распад власти, являющийся результатом внутреннего или внешнего конфликта, и который требует международного реагирования, выходящего за рамки мандата или возможностей любой отдельной и/или текущей страновой программы ООН». Проще говоря, сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация возникает, когда гуманитарный кризис сочетается с распадом правительства в результате конфликта. Существует множество характеристик, которые могут возникнуть из такой непростой ситуации, поэтому мы и называем ее «сложной». Давайте рассмотрим характеристики сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации.

6.2.2. ХАРАКТЕРИСТИКИ СЛОЖНОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

Сложная чрезвычайная ситуация определяется значительным или полным распадом государственной власти в стране, регионе или обществе в результате сложного сочетания нестабильностей (экономических, политических, социальных и/или экологических), ведущих к внутреннему или внешнему насильственному конфликту. Сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация может характеризоваться сочетанием следующих признаков:

- Массовое насилие и гибель людей
- Широкомасштабный ущерб основной инфраструктуре
- Массовое перемещение населения
- Потребность в широкомасштабной многогранной гуманитарной помощи
- Присутствие военных и негосударственных субъектов
- Снижение уровня безопасности и значительные риски безопасности для гуманитарных субъектов в некоторых районах
- Развертывание вооруженных сил и организаций гражданской обороны, а также международное развертывание иностранных вооруженных сил

Хотя детали будут варьироваться в зависимости от ситуации, здесь приводится общий обзор этих характеристик.

6.2.3. МАССОВОЕ НАСИЛИЕ И ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ

Насилие и распад систем защиты в контексте сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации создают большой риск для пострадавшего населения и делают определенные группы более уязвимыми, чем другие. Хотя защита основных прав человека имеет первостепенное значение при сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации, эти уязвимые группы часто упускают из виду.

Принятие решений в гуманитарной сфере и ответные меры должны учитывать защиту всех лиц, пострадавших и/или подвергающихся риску, включая участие в конфликте государственных (военных), негосударственных сторон (военизированных группировок) и негосударственных вооруженных групп. На практике это означает определение того, кто, как и почему подвергается риску. Координаторы распределения помощи должны учитывать особенности населения, делающие определенные группы более уязвимыми к рискам. Конкретные потребности будут отличаться у мужчин, женщин, девочек и мальчиков, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, больных или тех, кто принадлежит к расовым, этническим или другим группам меньшинств. Гуманитарная чрезвычайная ситуация непропорционально сильно влияет на уязвимые группы населения, которые не в состоянии самостоятельно справиться с негативными последствиями кризиса. У уязвимых групп населения снижена способность противостоять угрожающим жизни опасностям и восстанавливаться после них, при этом бедность является ключевым фактором, повышающим уязвимость к бедствиям. Эти уязвимые группы чаще сталкиваются с дискриминацией и подвергаются большему риску физического, эмоционального или сексуального насилия. Эти проблемы могут усугубляться в сложных гуманитарных чрезвычайных ситуациях из-за слабости государственной власти, снижения уровня безопасности, распада систем социальной защиты и практически полного отсутствия правоохранительных органов.

6.2.4. ШИРОКОМАСШТАБНЫЙ УЩЕРБ ОСНОВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Ущерб основной инфраструктуре, вызванный стихийными бедствиями или конфликтами, может быть серьезным и широкомасштабным. Доступ к чистой воде, продуктам питания, жилью, образованию и другим ресурсам, таким как топливо и медицинские услуги, также может стать крайне затруднительным. Наряду с объектами и зданиями, инфраструктура также может относиться к процессам, системам и социальным сетям. Ремонт инфраструктуры может занять значительное время и существенное финансирование; задержки в восстановлении могут иметь долгосрочные последствия для экономики и общества в целом, в результате чего люди не могут позаботиться о себе и своих семьях.

6.2.5. МАССОВОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Высокий уровень насилия и разрушение основных объектов инфраструктуры и услуг нарушают жизнь гражданского населения, часто заставляя его бежать — в предчувствии или в ответ на насилие, либо потому, что его вынудили. Перемещенные группы населения могут включать внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), беженцев или и тех, и других.

- ВПЛ — это люди, которые вынуждены покинуть свои дома в результате вооруженного конфликта, распространенного насилия, нарушения прав человека, природных или антропогенных катастроф, но которые остаются в пределах своей страны.

- Беженцами официально признаются люди, которые покинули свои родные страны из-за вполне обоснованного опасения подвергнуться преследованиям по признакам расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или за то, что придерживаются определенных политических убеждений.

- Просители убежища — это люди, которые покинули свои страны происхождения и официально подали прошения о предоставлении убежища в другой стране, но чьи ходатайства еще не были рассмотрены. Только после успешного рассмотрения их заявлений они могут быть официально признаны беженцами.

- Во время гуманитарной чрезвычайной ситуации могут наблюдаться гибридные потоки беженцев из разных стран или людей, которые перемещаются из-за отсутствия безопасности, экологической катастрофы или других веских причин. Это может привести к возникновению сложных ситуаций, затрагивающих целые регионы и создающих трудности для принимающих сообществ. Воздействие гуманитарной чрезвычайной ситуации на население зависит от характеристик чрезвычайной ситуации. В ситуациях с высоким

уровнем вооруженного конфликта, или если центральный руководящий государственный орган пришел в упадок, или имеет место острая или хроническая экологическая катастрофа (например, землетрясение или засуха), которая может усугубляться высоким уровнем бедности, воздействие на местное население может быть серьезным. Помимо перемещения населения, долгосрочные последствия гуманитарной чрезвычайной ситуации включают разрушение собственности, местных рынков, систем здравоохранения и других форм инфраструктуры. Хронические чрезвычайные ситуации также могут возникать, поскольку беженцы и ВПЛ имеют ограниченный доступ к медицинской помощи, чистой воде и продовольствию в долгосрочной перспективе. В определенных случаях некоторые люди могут быть не в состоянии покинуть район в поисках безопасности в другом месте из-за окружения враждебными группами, возраста, пола, инвалидности, этнической или религиозной принадлежности.

6.2.6. ПОТРЕБНОСТЬ В ШИРОКОМАСШТАБНОЙ МНОГОГРАННОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

Хотя национальное правительство должно быть в центре реагирования, это может быть проблематично во время гуманитарной чрезвычайной ситуации, если национальное правительство непосредственно вовлечено в конфликт или значительно пострадало от него. Согласно международному гуманитарному праву беспристрастные гуманитарные организации могут предлагать свои услуги по оказанию помощи пострадавшему населению. Национальное правительство должно дать свое согласие на такие предложения, и все конфликтующие стороны (государственные и негосударственные) должны содействовать доступу гуманитарных субъектов к нуждающемуся населению. Этот доступ обеспечивается путем постоянного диалога со сторонами для определения роли гуманитарных субъектов и необходимых договоренностей для содействия быстрому и беспрепятственному гуманитарному доступу.

6.2.7. ПРИСУТСТВИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ СУБЪЕКТОВ

Присутствие негосударственных субъектов, таких как повстанческие движения или мятежные группы, усугубляет ситуацию в стране и может затруднить реагирование на чрезвычайные ситуации. Эти негосударственные субъекты могут воевать против правительства, друг друга, других находящихся в стране внешних организаций или сотрудников ООН по поддержанию мира. При определенных обстоятельствах те, кто оказывает гуманитарную помощь, также могут подвергнуться нападению со стороны таких субъектов. Одновременно может действовать множество таких групп. В некоторых недавних ситуациях возникли сотни групп, многие из которых часто противостоят действиям друг друга. Попытки скоординировать безопасный гуманитарный доступ сталкиваются с серьезными трудностями в подобных условиях, поскольку двусторонние переговоры с негосударственными субъектами часто являются непосильной задачей для гуманитарных организаций.

6.2.8. СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация возникает в результате сочетания факторов, одним из которых является распад национальной власти и управления в результате конфликта. Распад отчетливой государственной власти и возникающий в результате вакуум власти часто приводят к росту насилия и паники среди населения. Кроме того, это может оставить регион или страну в политически нестабильном состоянии.

6.2.9. РАЗВЕРТЫВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, А ТАКЖЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ РАЗВЕРТЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

В случае стихийных бедствий пострадавшая страна может принять решение о развертывании своих военных организаций и/или организаций гражданской обороны для обеспечения безопасности и оказания жизненно важной помощи, включая комитеты по спасению, медицинские службы, временное убежище, продовольствие и воду. Пострадавшая страна может также запросить поддержку у стран-партнеров, с которыми заключены двусторонние или многосторонние соглашения о безопасности. В чрезвычайной ситуации, фактором которой является конфликт, привлечение иностранных вооруженных сил может еще больше осложнить ситуацию на местах возможным привлечением иностранных военных субъектов, которые могут проводить боевые операции и/или гуманитарные операции.

Кроме того, в зависимости от решения Совета Безопасности ООН в соответствии с главой 7 Устава ООН, Совет Безопасности может также решить, следует ли развертывать иностранные вооруженные силы под командованием ООН. Это решение принимается только тогда, когда Совет Безопасности устанавливает, что ситуация в данной стране представляет угрозу международному миру и безопасности. В этом случае силы не развертываются до тех пор, пока не будут исчерпаны другие меры по укреплению мира. Если Совет Безопасности сочтет, что необходимо принять меры, он может обратиться к члену или членам Организации Объединенных Наций с предложением предоставить вооруженные силы с целью поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Глава 7 Устава ООН устанавливает полномочия Совета Безопасности ООН по поддержанию мира путем определения угроз и, при необходимости, принятия военных и невоенных мер.

МОДУЛЬ 6. СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
РАЗДЕЛ 3. СУБЪЕКТЫ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТАРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

6.3.1. СУБЪЕКТЫ НА ГЛОБАЛЬНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Как вы помните, международная система координации гуманитарной деятельности включает организации, сгруппированные на двух уровнях: глобальном (или международном) и региональном (или национальном) уровнях. Когда возникает сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация, межведомственная координация и оперативная поддержка меняются для каждого из этих субъектов.

На глобальном уровне субъекты, которые могут быть вовлечены в гуманитарное реагирование на сложную гуманитарную чрезвычайную ситуацию, включают:

- Управление по координации гуманитарных вопросов
- Верховного комиссара ООН по делам беженцев
- Управление Верховного комиссара по правам человека
- Заместителя Генерального секретаря / Координатора чрезвычайной помощи
- Международный Комитет Красного Креста

6.3.2. УПРАВЛЕНИЕ ПО КООРДИНАЦИИ ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ (УКГВ)

В тех случаях, когда гуманитарный кризис выходит за рамки мандата или возможностей какого-либо одного учреждения, как это имеет место в случае со сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации, УКГВ стремится обеспечить быстрое и эффективное реагирование всех задействованных сторон. УКГВ возглавляет заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. Мандат УКГВ заключается в координации оказания гуманитарной помощи в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях и стихийных бедствиях.

6.3.3. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ (УВКБ ООН)

Модель координации помощи беженцам УВКБ ООН способствует распространению передового опыта с тем, чтобы сделать координацию работы с беженцами более предсказуемой, инклюзивной и совместной. Она предназначена для адаптации к ситуациям, в которых существуют кластерные структуры, в целях согласования подходов и сокращения дублирования.

6.3.4. УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В определенные периоды УКГВ может координировать свои действия с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). УВКПЧ старается предоставлять наилучшие экспертные знания и поддержку различным механизмам мониторинга прав человека в системе ООН. В определенных обстоятельствах УВКПЧ может нанимать и обучать наблюдателей за положением в области прав человека в отдельных регионах для сбора информации о положении в области прав человека в той или иной стране или регионе с целью проведения адвокационной кампании по борьбе с нарушениями прав человека.

6.3.5. ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ / КООРДИНАТОР ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

Главой УКГВ является заместитель Генерального секретаря и Координатор чрезвычайной помощи (КЧП). КЧП отвечает за надзор за всеми чрезвычайными ситуациями, требующими гуманитарной помощи ООН. Он или она также выступает в качестве координационного центра для правительственных, межправительственных и неправительственных мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. КЧП также играет важную адвокационную роль в определенных кризисах и в продвижении гуманитарной деятельности.

КЧП возглавляет межведомственный постоянный комитет (МПК), который является важным форумом для достижения консенсуса по вопросу о том, как координировать международное гуманитарное реагирование на сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации.

КЧП является главным советником Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и координатором Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам (ИКГВ). ИКГВ служит форумом для гуманитарного сообщества, а также политических и миротворческих департаментов Секретариата ООН для обмена мнениями по гуманитарным кризисам и вопросам.

6.3.6. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА (МККК)

Работа МККК в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях основывается на Женевских конвенциях 1949 года, дополнительных протоколов к ним, их уставах, а также уставах Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК является независимой, нейтральной организацией, обеспечивающей гуманитарную защиту и помощь жертвам вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием. Она отделена от системы ООН и широко признана в качестве отдельной уникальной категории в рамках гуманитарной архитектуры. МККК будет осуществлять двустороннюю или многостороннюю координацию с широким кругом субъектов, действующих в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, но не будет входить в состав каких-либо созданных ООН структур, предназначенных для поддержки пострадавшего государства.

6.3.7 СУБЪЕКТЫ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

Как и в случае глобальных субъектов, обязанности субъектов на страновом уровне также меняются в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Страновой уровень включает в себя:

- Координатор по гуманитарным вопросам
- Гуманитарную страновую группу
- Страновые кластеры
- Форумы НПО

6.3.8. КООРДИНАТОР ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Когда страна затронута кризисом, одним из первых шагов в международном гуманитарном реагировании является назначение координатора по гуманитарным вопросам (КГВ). Во многих странах лицо, назначенное на должность КГВ, является нынешним координатором-резидентом ООН. Координаторы-резиденты, которые финансируются и управляются ПРООН, возглавляют страновые группы ООН в стране и являются выбранными представителями Генерального секретаря по операциям в целях развития.

На начальных этапах оказания чрезвычайной помощи в условиях гуманитарного кризиса они могут осуществлять управление и координацию мер реагирования. Зачастую КР остается КГВ на протяжении всего кризиса. Основная функция КГВ заключается в содействии и обеспечении оперативного, эффективного и хорошо скоординированного оказания гуманитарной помощи тем, кто серьезно пострадал в результате сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации.
Координатору по гуманитарным вопросам оказывают поддержку сотрудники на местах, которые в зависимости от масштабов чрезвычайной ситуации могут быть объединены в группы по координации на местах (ГКМ). Они, как правило, включают сотрудников УКГВ, но могут также включать и сотрудников других учреждений ООН или НПО. И в этом случае структура групп по координации на местах зависит от конкретных потребностей в координационной поддержке внутри страны.

6.3.9. ГУМАНИТАРНАЯ СТРАНОВАЯ ГРУППА

В странах, сталкивающихся с чрезвычайными ситуациями, главным координационным органом вероятнее всего будет гуманитарная страновая группа (ГСГ). В состав ГСГ входят представители ООН, сообщества НПО и движения Красного Креста/Красного Полумесяца. НПО могут координировать свои действия, чтобы гарантировать, что они надлежащим образом представлены в ГСГ.

6.3.10. СТРАНОВЫЕ КЛАСТЕРЫ

Кластеры представляют собой группы гуманитарных организаций, как входящих, так и не входящих в ООН, в каждом из основных секторов гуманитарной деятельности, напр. в области водоснабжения, здравоохранения и логистики. Кластеры официально активируются на страновом уровне в тех случаях, когда существующие координационные механизмы перегружены или ограничены в своей способности реагировать на выявленные потребности в соответствии с гуманитарными принципами. Они назначаются Межведомственным постоянным комитетом и имеют четкие зоны ответственности в области координации.

6.3.11. ФОРУМЫ НПО

Форумы НПО или коалиции НПО, проводящие совещания и действующие коллективно, часто присутствуют в странах, в которых осуществляется гуманитарное реагирование, и являются важным компонентом координации. Они могут служить для координации позиций НПО и усиления роли НПО в директивных органах, а также для обмена информацией и обсуждения политики и вопросов безопасности.

МОДУЛЬ 6. СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
РАЗДЕЛ 4. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТОРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

6.4.1. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ В СЛОЖНЫХ ГУМАНИТОРНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Давайте продолжим изучение дополнительных аспектов в сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации обратившись к:

- Обеспечению охраны и безопасности на местах
- Элементам интеграции в ООН
- Последствиям интеграционных механизмов ООН для НПО

6.4.2. ОХРАНА И БЕЗОПАСНОСТЬ

В любом гуманитарном кризисе, а особенно в сложной гуманитарной чрезвычайной ситуации, охрана и безопасность сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, наряду с сообществами, которым они оказывают помощь, имеют первостепенное значение. Двумя ключевыми организациями, занимающимися вопросами охраны и безопасности на местах, являются Департамент по вопросам охраны и безопасности (ДОБ) Организации Объединенных Наций и Международная организация по безопасности НПО (INSO).

ДОБ ООН отвечает за безопасность сотрудников и получающих помощь ООН. Действует в более чем 100 странах, уделяя особое внимание зонам конфликтов. ДОБ ООН оказывает оперативную поддержку с помощью политик, руководящих принципов и сотрудников по вопросам безопасности в целях управления рисками для системы ООН. В сложной гуманитарной ситуации ДОБ ООН может обеспечивать безопасность в ходе совместного предоставления услуг субъектами ООН и НПО. ДОБ ООН не несет ответственности за охрану и безопасность сотрудников, не являющихся сотрудниками ООН.
Международная организация по безопасности НПО (INSO) поддерживает безопасность сотрудников по оказанию помощи создавая платформы для координации мер безопасности в небезопасных условиях. INSO предоставляет зарегистрированным НПО целый ряд бесплатных услуг, включая следующие:

- Отслеживание происшествий в режиме реального времени
- Аналитические отчеты
- Данные и карты, касающиеся безопасности
- Поддержка кризисного управления
- Ориентация сотрудников
- Обучение

INSO помогает НПО выполнять их повседневные обязанности по управлению рисками. Они также повышают общую ситуационную осведомленность НПО для поддержки основанных на фактах решений о гуманитарном доступе.

6.4.3. ЧАСТНЫЕ ВОЕННЫЕ И ОХРАННЫЕ КОМПАНИИ (ЧВОК)

Вместе с тем во время сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций безопасность может также обеспечиваться организацией третьего типа. Частные военные и охранные компании (ЧВОК) являются частными компаниями, которые предоставляют широкий спектр военных и охранных услуг. Они часто включают в себя предоставление вооруженной или невооруженной охраны, автоколонн, оценку рисков, разведывательные службы, военную подготовку, подготовку по вопросам безопасности и логистическую поддержку. Увеличение числа нападений на гуманитарных сотрудников в последние годы привело к тому, что все больше гуманитарных организаций прибегают к услугам ЧВОК. ЧВОК также часто заключают контракты с правительствами и военными. Гуманитарные организации должны осознавать опасность того, что они могут быть связаны с этими организациями или рассматриваться в качестве таковых, поскольку принадлежность к ним может угрожать их беспристрастности или нейтральности. Независимо от того, кто предоставляет услуги, ЧВОК должны обеспечивать, чтобы их сотрудники в ситуациях вооруженного конфликта следовали нормам международного гуманитарного права (МГП).

6.4.4. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ООН

Согласно политике ООН в области комплексной оценки и планирования (2013), все агентства ООН должны участвовать в совместных оценках, планировании, мониторинге и анализе. Интеграция усилий ООН в кризисной ситуации является принципом, который ООН использует для оказания помощи странам, находящимся на этапе перехода от войны к прочному миру, или для урегулирования аналогичной сложной ситуации, такой как сложная гуманитарная чрезвычайная ситуация, требующей общесистемного реагирования со стороны ООН. Когда страновая группа ООН (СГ ООН) сосуществует наряду с операцией ООН по поддержанию мира или специальной политической миссией, применяется политика ООН в области комплексной оценки и планирования, обеспечивающей взаимодействие между ними.

6.4.5. МИССИИ ПО ПРИНУЖДЕНИЮ К МИРУ

Если Совет Безопасности ООН (СБ ООН) определит, что развертывание миссии по принуждению к миру является наиболее подходящим шагом, он официально санкционирует это принятием резолюции ООН. Резолюция:
- определяет мандат и численность операции
- назначает Специального представителя Генерального секретаря (СПГС) и
- подробно описывает задачи, за выполнение которых будет отвечать операция

Бюджет и ресурсы для миссии затем подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

Помимо резолюции ООН, Советом Безопасности ООН также установлены Правила ведения боевых действий (ПВБД), которые определяют сферу охвата миссии и определяют разрешения и ограничения, включая ограничения на применение силы. ПВБД разработаны с учетом конкретного мандата миссии и призваны помочь вооруженным субъектам соблюдать МГП. Крайне важно, чтобы мандат миссии и ПВБД были четко определены и доведены до сведения общественности, поскольку они обеспечивают рамки, в которых действует миссия. Это также помогает определить ожидания пострадавшего населения.

6.4.6. ФОРМЫ ИНТЕГРАЦИИ

После проведения стратегической оценки для изучения того, каким образом будет осуществляться мандат в данном контексте, Генеральный секретарь может рекомендовать создать единую структурно интегрированную миссию, с тем чтобы усилия в гуманитарной области и в области развития были объединены с усилиями новой миссии под руководством СПГС. Если миссия будет структурно (не только стратегически) интегрирована, КР/КГВ также возьмет на себя роль заместителя СПГС, подотчетного СПГС.
Существуют две формы интеграции:
- Стратегическая и
- Структурная

Стратегическая интеграция призвана обеспечить достижение общих целей, планирование, оценку и механизмы контроля и оценки для всех субъектов, действующих в рамках интеграционных механизмов. Стратегическая интеграция является наиболее распространенной формой интеграции, и ее цель заключается в обеспечении согласованного реагирования гуманитарного, миротворческого, политического, правозащитного и миротворческого секторов и их субъектов.
Структурная интеграция также известна как тройственное устройство, поскольку такой подход объединяет все эти сектора под руководством Специального представителя Генерального секретаря (СПГС), в чьи обязанности входит сочетание функций
- заместителя Специального представителя
- координатора-резидента ООН и
- координатора по гуманитарным вопросам.

В качестве более заметного признака интеграции структурная интеграция вызывает обеспокоенность среди гуманитарных учреждений по поводу их способности соблюдать основные гуманитарные принципы независимости и нейтральности. Интеграционные механизмы могут создавать реальные или предполагаемые компромиссы между приверженностью к политической стабилизации и гуманитарными целями, что заставляет некоторых участников гуманитарной деятельности беспокоиться об отсутствии приоритетности гуманитарной деятельности. Гуманитарные субъекты могут также опасаться, что они утратят независимость и контроль над приоритизацией гуманитарных усилий. Например, если операция по поддержанию мира или специальная политическая миссия обеспечивают вооруженное сопровождение и предоставляют авиационные средства только в определенных районах или когда объединенные ресурсы гуманитарного фонда направляются в районы, которые недавно были взяты под контроль правительства. В Руководящих принципах МПК по использованию вооруженного сопровождения гуманитарных конвоев (2013) содержатся дополнительные аспекты для гуманитарных сотрудников, оказавшихся в таких ситуациях.

6.4.7. МИРОТВОРЦЫ ООН

Жизненно важными для интеграционных механизмов ООН являются миротворцы ООН: гражданские лица, полицейские и военнослужащие, на которых возложена задача поддержания мира и безопасности

- Содействие политическим процессам
- Реформирование судебных систем
- Подготовка сотрудников правоохранительных органов и полиции
- Разоружение и реинтеграция бывших боевиков и
- Поддержка возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев

Наряду с миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями интеграционные механизмы ООН могут включать в себя различные виды деятельности, такие как миротворчество, принуждение к миру и миростроительство.

Миротворчество, как правило, включает меры, предусмотренные главой 7 Устава ООН, которые касаются текущих конфликтов. Эти меры, как правило, предусматривают дипломатические действия, направленные на то, чтобы привлечь враждебные стороны к соглашению, достигнутому путем переговоров.

Принуждение к миру включает в себя принудительные меры и используется для обеспечения международного мира и безопасности в ситуациях, когда Совет Безопасности в соответствии с главой 7 Устава ООН решил действовать перед лицом угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

Миростроительство направлено на уменьшение риска возобновления конфликта путем укрепления национального потенциала на всех уровнях в области урегулирования конфликтов и создания основы для прочного мира и развития.

6.4.8. ИНТЕГРАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ НПО И ООН

В качестве сотрудника Всемирного корпуса гуманитарной помощи вы должны осознавать последствия интеграционных механизмов ООН для НПО. Давайте теперь рассмотрим эти последствия.

Для НПО интеграционные механизмы ООН могут означать совершенно разные вещи. Поскольку НПО не являются частью системы ООН, на них не распространяются определенные договоренности, связанные с интеграцией. Однако интеграционные механизмы ООН затрагивают НПО в силу их влияния на более обширную среду деятельности. НПО участвуют в работе ГСГ и играют жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы гуманитарные принципы соблюдались, а усилия по оказанию помощи доходили до пострадавшего населения. Иногда в результате договоренностей об интеграции может возникнуть путаница на местах между гуманитарными субъектами и сотрудниками в рамках системы ООН. Путаница может возникнуть, если эти группы (например, ООН в сравнении с другими гуманитарными субъектами) работают в непосредственной близости друг от друга, совместно используют транспортные средства или носят похожую форму. Такая путаница может иметь пагубные последствия для НПО, а также гуманитарных субъектов в рамках системы ООН. Если их принимают за силы по поддержанию мира, то нейтральность, беспристрастность и независимость гуманитарных субъектов могут быть поставлены под сомнение, особенно если интеграция выходит за рамки стратегической интеграции и переходит к структурной интеграции.

Гуманитарные учреждения считают необходимым действовать таким образом, чтобы отличаться от миротворческих сил. Наличие у сотрудников логотипа своей НПО и знание того, как сотрудники взаимодействуют с миротворческими силами в общественных местах. Это два способа отличить персонал НПО от миротворцев. Обеспечение четкого физического разделения может быть сопряжено с трудностями, особенно когда гуманитарные учреждения связаны с различными учреждениями ООН через механизмы координации, финансирование со стороны ООН и использование воздушного транспорта ООН. Поэтому связь НПО с гуманитарными субъектами ООН может создать впечатление, что эта НПО также связана с политическими миссиями ООН.

То, что НПО воспринимаются как сторонники политической миссии ООН, также может негативно сказаться на усилиях НПО, особенно в ситуациях, когда НПО необходимо вести переговоры со всеми заинтересованными сторонами для получения доступа к пострадавшему населению и оказания помощи в обеспечении безопасности сотрудников гуманитарных организаций. Полезным ресурсом для НПО является политика комплексной оценки и планирования, одобренная Генеральным секретарем ООН (ГС ООН), которая обеспечивает аналитические, стратегические и оперативные рамки для учреждений ООН, а также других заинтересованных сторон, участвующих в конфликте, постконфликтной деятельности и деятельности в области миростроительства. Заинтересованные стороны из числа НПО, участвующие в системе координации ООН, могут счесть политику комплексной оценки и планирования полезной для оценки рисков и выявления возможностей в рамках механизмов интеграции.

InterAction, альянс НПО, базирующихся в США, работал над составлением перечня ключевых вопросов и предложений для НПО относительно интеграционных механизмов ООН.

МОДУЛЬ 6. СЛОЖНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
РАЗДЕЛ 5. СЛОЖНОСТИ РЕАГИРОВАНИЯ

6.5.1. ОБЗОР

Теперь, когда мы рассмотрели международную систему координации гуманитарной деятельности и механизмы интеграции ООН, давайте подробнее остановимся на сложностях, которые HCW придется решать в ходе переговоров в связи с ситуацией в Ольвитании и оказанием помощи там, где она необходима. Как говорилось ранее, международная гуманитарная архитектура адаптировалась к задачам в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях с учетом дополнительных аспектов, касающихся координации, защиты и доступа.
Реагирование на сложные чрезвычайные гуманитарные ситуации может создавать сложности, отличающиеся от тех, которые возникают при реагировании на стихийные бедствия в связи с

- ухудшением состояния и разрушения основной инфраструктуры
- сложными политическими сценариями с участием государственных и/или негосударственных субъектов
- соблюдением гуманитарных принципов и восприятием их соблюдения
- вопросами доступа
- Взаимодействием с национальными военными силами или органами государственной безопасности и
- Безопасностью и защитой

6.5.2. УХУДШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ И РАЗРУШЕНИЕ ОСНОВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Как и в случае других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в результате сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций может быть разрушена или серьезно повреждена основная инфраструктура. Ухудшение состояния и разрушение основной инфраструктуры, к примеру, дороги и системы водоснабжения, могут привести к тому, что сотрудники, занимающиеся оказанием помощи, не смогут добраться до тех районов, которые больше всего в ней нуждаются. Кроме того, ущерб, нанесенный инфраструктуре, может быть более долговременным из-за ослабления возможностей правительства или сбоев в области безопасности. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, могут оказаться не в состоянии рассчитывать на то, что ущерб будет своевременно устраняться, и они должны адаптироваться к меняющейся политической обстановке и обстановке безопасности.

6.5.3. СЛОЖНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СЦЕНАРИЙ

Политический сценарий в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях чрезвычайно сложен, особенно в том, что касается власти и полномочий правительства. В сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях в результате конфликта может произойти значительный развал правительства. Иногда некоторые районы выходят из-под контроля национального правительства. В периоды, когда политическая ситуация нестабильна, гуманитарные организации должны быть в курсе текущей обстановки и формировать и поддерживать понимание динамики власти на местах. Кроме того, сложные политические ситуации могут также серьезно сказываться на переговорах по вопросам гуманитарного доступа. Например, политические протесты могут осложнять повседневную деятельность и порождать дополнительные проблемы в области безопасности. Блокирование городов и лагерей военными и негосударственными вооруженными группами может препятствовать координации и доступу.

6.5.4. СОБЛЮДЕНИЕ ГУМАНИТАРНЫХ ПРИНЦИПОВ

Теперь вы знакомы с гуманитарными принципами:

- Гуманность
- Нейтральность
- Беспристрастность
- Независимость

Проведение гуманитарных операций в соответствии с гуманитарными принципами имеет решающее значение для проведения различия между гуманитарной деятельностью и деятельностью и целями политических, военных и других субъектов. Четкое информирование о гуманитарных принципах и обеспечение того, чтобы организации следовали им, имеют центральное значение для обеспечения признания всеми соответствующими субъектами на местах гуманитарной деятельности. Способность обеспечить и поддерживать гуманитарный доступ, в частности, часто связана с тем, насколько хорошо организация поддерживает или воспринимается как отстаивающая эти принципы.

С учетом сложного характера чрезвычайных ситуаций, НПО зачастую приходится принимать сложные решения на местах. Например, организации могут столкнуться с трудностями при предоставлении помощи исключительно по мере необходимости, если некоторые из наиболее нуждающихся также связаны с повстанческими, вооруженными или террористическими группами. НПО должны следовать своим собственным внутренним протоколам с учетом гуманитарных принципов. Чтобы получить признание за свою работу они должны понимать, как они могут быть восприняты местным сообществом. Такие проблемы подчеркивают важность коммуникации и работы с пострадавшим населением, а также важность эффективных механизмов контроля и оценки. Если программы контролируются с помощью регламентированной документации, то должна быть обеспечена прозрачность в отношении того, кому предоставляется помощь, когда и почему.

6.5.5. ГУМАНИТАРНЫЙ ДОСТУП

Под гуманитарным доступом понимается способность гуманитарных субъектов оказывать помощь населению, затронутому кризисом, а также способность пострадавшего населения получить доступ к гуманитарной помощи и услугам. В любой чрезвычайной гуманитарной ситуации могут существовать бюрократические барьеры на пути передвижения людей или ограничения на передвижение товаров. Эти препятствия могут усугубляться в условиях сложной чрезвычайной гуманитарной ситуации в силу сложного политического сценария, присутствия негосударственных и государственных вооруженных групп, а также ситуаций в области безопасности и военной обстановки. Полный и свободный доступ необходим для организации деятельности, перемещения товаров и сотрудников там, где они необходимы, осуществления распределения и предоставления услуг и других программ. Национальные власти или стороны в конфликте несут главную ответственность за благосостояние тех, кто пострадал во время кризиса. Если они не в состоянии или не желают удовлетворять основные потребности пострадавшего населения, они обязаны по международному гуманитарному праву (МГП) допускать и облегчать беспристрастное предоставление помощи. МГП всегда важно учитывать в конфликтных ситуациях, но, к сожалению, оно не всегда соблюдается, и негосударственные вооруженные группы могут не соблюдать МГП, как большинство государственных военных.

Гуманитарным учреждениям, возможно, потребуется провести переговоры с различными и меняющимися субъектами в целях получения или сохранения доступа в определенные районы. В этих ситуациях важно помнить о гуманитарных принципах. НПО должны знать, может ли их деятельность рассматриваться как узаконивающая действия другой стороны, такой как негосударственный субъект или правительство, которые могут поставить под угрозу их нейтральный статус.

6.5.6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ВОЕННЫМИ СИЛАМИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Как отмечалось выше, государство, пострадавшее от кризиса, несет главную ответственность за обеспечение защиты и оказание жизненно необходимой помощи людям, пострадавшим от кризиса. Национальные механизмы реагирования могут использовать государственные структуры, такие, как национальные органы по ликвидации последствий стихийных бедствий, но часто включают в себя задействование военных или других вооруженных сил. Когда государство обращается за помощью к международным субъектам, оказывающие помощь государства могут также оказывать поддержку в форме вооруженных сил. Все чаще военные участвуют в оказании помощи в силу своих уникальных возможностей, которые необходимы в некоторых чрезвычайных ситуациях. В некоторых экстремальных ситуациях гуманитарные субъекты могут в значительной степени полагаться на военных в качестве последнего средства обеспечения безопасности и доступа к нуждающемуся населению. Военные субъекты имеют оперативные стандарты и системы, которые отличаются от стандартов и систем международного гуманитарного сообщества, что делает важным для обеих сторон понимание того, когда они работают в одних и тех же районах.

Механизм ООН по координации деятельности гражданских и военных структур (координации между гражданскими и военными ООН) содействует диалогу и взаимодействию между гражданскими лицами и военными субъектами в целях защиты гуманитарных принципов, недопущения конкуренции, сведения к минимуму непоследовательности и достижения общих целей.

Гражданско-военная координация ООН представляет собой механизм, способствующий более глубокому пониманию гуманитарной деятельности. В нем содержатся руководящие указания для политических и военных субъектов в отношении того, как наилучшим образом поддержать эти действия, с тем чтобы разработать конкретную политику, основанную на международных руководящих принципах. Координации между гражданскими и военными ООН применяется в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях и в условиях повышенного риска, поскольку она направлена на содействие гуманитарному доступу, а также на защиту гражданского населения и обеспечение безопасности сотрудников гуманитарных организаций.

Одной из основных проблем, с которыми сталкиваются НПО в ходе гражданского и военного взаимодействия, является напряженность между нейтральным, независимым и беспристрастным предоставлением гуманитарной помощи и политическими и стратегическими целями вооруженных сил, а также правительств, которые их направляют. Защита гражданских лиц в конфликте должна быть общей целью правительства, военных и гуманитарных сотрудников. Термин защита

гражданского населения относится к защите во время вооруженного конфликта и обычно понимается как относящийся к применению и уважению МГП и другого применимого права.

При некоторых обстоятельствах физическое присутствие учреждений по оказанию помощи само по себе может стать препятствием для потенциальных преступников, совершающих насилие, однако невооруженные сотрудники по оказанию помощи не имеют средств для надежной защиты гражданских лиц от широкомасштабных нападений.

Отличительной чертой координации между гражданскими и военными ООН является то, что использование военных ресурсов в поддержку гуманитарных операций, как правило, должно быть исключением и применяться только в качестве крайней меры. В тех случаях, когда гуманитарный потенциал недостаточен, военные ресурсы и средства гражданской обороны могут развертываться в соответствии с международными руководящими принципами. Как определено в руководящих принципах Осло, «военные ресурсы и средства гражданской обороны включают в себя сотрудников по оказанию чрезвычайной помощи, оборудование, предметы снабжения и услуги, которые в порядке оказания помощи предоставляются иностранными военными организациями и организациями гражданской обороны для оказания международной гуманитарной помощи». Военные ресурсы и средства гражданской обороны, принадлежащие тем силам, которые оказываются вовлеченными в боевые действия, в принципе не должны использоваться для поддержки гуманитарной деятельности. Когда активы находятся под контролем ООН, они называются военными ресурсами и средствами гражданской обороны ООН.

6.5.7. ЗАПРОСЫ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОЕННЫХ АКТИВОВ

Просьбы о предоставлении военных активов должны направляться КГВ или координатором-резидентом на местах после консультаций с КЧП, государством и Специальным представителем Генерального секретаря (СПГС) в надлежащих случаях и исключительно на основе гуманитарных критериев — и всегда с одобрения правительства пострадавшего государства.
Прежде чем обращаться за поддержкой, КГВ будет определять, какие гуманитарные задачи необходимы и какие процессы должны соблюдаться. В свою очередь командир вспомогательного военного подразделения или подразделения гражданской обороны определяет, можно ли выполнить эту задачу в рамках миссии его подразделения. В рамках УКГВ Секция координации между гражданскими и военными несет главную ответственность за мобилизацию военных ресурсов и средств гражданской обороны ООН и координацию между гражданскими и военными в сложных чрезвычайных ситуациях.

Некоторые ресурсы позволяют специалистам по гуманитарным вопросам в большей степени ориентироваться в вопросах координации между гражданскими и военными. Важно отметить, что руководящие принципы не имеют обязательной силы, но широко признаются в качестве справочных документов, которые представляют собой типовую правовую основу для разработки конкретных или тематических руководящих принципов.

- Руководство по координации между гражданскими и военными ООН
- Руководящие принципы Осло
- Руководство для гражданских и военных структур в сложных чрезвычайных ситуациях МПК
- Факультативные руководящие принципы использования вооруженного сопровождения гуманитарных автоколонн МПК
- Рекомендованная практика эффективной координации гражданских и военных гуманитарных операций с использованием иностранных военных ресурсов в случае стихийных бедствий и антропогенных катастроф
- Директивная записка по координации между гражданскими и военными УКГВ в достижении результатов защиты

6.5.8. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА

Хотя мы уже рассмотрели ряд стратегий повышения безопасности, используемых в интеграционных механизмах ООН, есть другие меры по укреплению безопасности, которые НПО используют на местах для продолжения оказания помощи гражданскому населению, перемещения части своих сотрудников из зоны риска. Обеспечение безопасности и защиты местных и экспатриантов, занимающихся оказанием помощи, а также пострадавшего населения является главной и неизменной заботой организаций, участвующих в процессе реагирования.

6.5.9. ДИСТАНЦИОННОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

Дистанционное программирование представляет собой оперативное реагирование на отсутствие безопасности, которая предполагает вывод или резкое сокращение международных, а иногда и национальных сотрудников на местах. Это предполагает передачу большей ответственности за осуществление программ местным сотрудникам или местным организациям-партнерам и контроль деятельности из другого места. Оно должно использоваться только тогда, когда мы можем гарантировать, что не передаем риск партнерам или национальным сотрудникам.

Дистанционное программирование, как правило, считается временной мерой, которая всегда должна использоваться в качестве крайней. Однако его использование значительно расширилось в тех районах, где в течение длительных периодов времени сохраняются высокие риски для безопасности. Дистанционное программирование можно разделить на четыре типа:

- дистанционный контроль
- дистанционное управление
- дистанционная поддержка
- дистанционное партнерство

ДИСТАНЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ

При программировании на основе дистанционного управления НПО помещает всех лиц, ответственных за принятие решений по программе, в отдельное безопасное место, обычно в начале программы, когда на местах может отсутствовать возможность обеспечения безопасности. Осуществление на местах обеспечивается сотрудниками принимающей страны.

ДИСТАНЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Программы дистанционного управления требуют временного и частичного делегирования полномочий и ответственности национальным сотрудникам после перемещения старших руководящих сотрудников в более безопасные условия. Предполагается, что порядок подчинения и принятия решений вернется к «нормальному» состоянию после стабилизации обстановки и восстановления исходного уровня присутствия.

ДИСТАНЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА

Что касается программ дистанционной поддержки, то сотрудникам местных страновых отделений предоставляются более широкие полномочия по принятию решений, чем в области программирования в форме дистанционного контроля и дистанционного управления. Старшие менеджеры выполняют административные функции, такие, как управление финансами, отчетность перед донорами и укрепление потенциала, на расстоянии и с меньшим непосредственным влиянием.

ДИСТАНЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО

При разработке программирования на основе дистанционного партнерства НПО привлекает местную организацию для осуществления руководства и принятия решений на местах. НПО оказывает дистанционную помощь в вопросах управления и финансирования. При осуществлении плана программирования необходимо учитывать общие цели и устойчивость программы в отношении безопасности сотрудников, поскольку местные сотрудники НПО так же уязвимы перед целенаправленными нападениями, как и сотрудники-экспатрианты. Кроме того, при использовании дистанционного программирования сложнее обеспечить подотчетность и качество реагирования.

6.5.10. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международная система координации гуманитарной деятельности предназначена для урегулирования гуманитарных кризисов и сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Усилия по оказанию чрезвычайной помощи становятся более эффективными и действенными, когда они координируются, поэтому взаимодействие с международной системой координации гуманитарной помощи имеет важное значение для удовлетворения потребностей населения, затронутого сложной чрезвычайной гуманитарной ситуацией. Однако гуманитарный принцип предоставления помощи на основе потребностей может поставить учреждения в трудное положение. Зачастую эти сценарии не являются однозначными, и НПО должны следовать своим собственным внутренним протоколам, учитывая при этом то, что гуманитарные принципы служат основой гуманитарной деятельности. Международное гуманитарное право всегда важно учитывать в конфликтных ситуациях.

Информация в этом документе актуальна по состоянию на 2023 год.
Этот проект электронного обучения стал возможен благодаря щедрой поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID). За содержание материалов несут ответственность Международный медицинский корпус, Международный союз активистов и Гуманитарная академия в Гарварде, и оно не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.
Содержание данного курса не может быть использовано без письменного разрешения. По любым вопросам, пожалуйста, пишите по адресу bbr@internationalmedicalcorps.org.